

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо запровадження окремих економічних заходів з підтримки розвитку та відновлення промисловості України в період пандемії коронавірусної хвороби (COVID-19) та в посткарантинний період”, розробленого народними депутатами України Гетманцевим Д. О., Аллахвердієвою І. В. та іншими (реєстр. № 3930 від 23.07.2020).

Проектом Закону України “Про внесення змін до розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України щодо запровадження окремих економічних заходів з підтримки розвитку та відновлення промисловості України в період пандемії коронавірусної хвороби (COVID-19) та в посткарантинний період” (далі – проект Закону) пропонується внести доповнення до Митного кодексу, що передбачають звільнення від ввізного мита товарів, які ввозяться на митну територію України та необхідні національним виробникам в процесі виробництва нової/готової продукції, що, в свою чергу, дозволить стимулювати розвиток національної економіки та підтримати відновлення промисловості України в період пандемії коронавірусної хвороби (COVID-19) та в посткарантинний період.

Міністерство фінансів України не підтримує проект Закону та зазначає наступне.

Серед перелічених в законопроекті кодів товарних підкатегорій згідно з УКТЗЕД по двох вже діє нульова пільгова ставка ввізного мита.

Разом з тим, відповідно до Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, наразі діє нульова ставка ввізного мита на всі товарні підкатегорії згідно УКТЗЕД, зазначені у проекті Закону, крім 8528529190, 8528590090 та 1008100000.

Реалізація положень проекту Закону може призвести до зменшення надходжень ввізного мита до бюджету. Водночас, розробниками проекту Закону всупереч статті 27 Бюджетного кодексу України пропозицій щодо досягнення збалансованості бюджету не надано.

Міністерство закордонних справ України повідомило про відсутність пропозицій до зазначеного проекту Закону.

Міністерство юстиції України запропонувало врахувати наступне.

Проектом Закону в цілому пропонується доповнити пункт 4 розділу XXI “Прикінцеві та перехідні положення” Митного кодексу України новим підпунктом 15, відповідно до якого з метою економічного стимулювання



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200

Підписувач Петрашко Ігор Ростиславович

Дійсний з 30.03.2020 0:00 по 30.03.2022 0:00

Мінекономіки



4102-01/51338-01 від 19.08.2020

17:26:58

розвитку та відновлення промисловості України в період пандемії коронавірусної хвороби (COVID-19) та в посткарантинний період тимчасово (до 01 січня 2022 року) звільнитимуться від оподаткування ввізним митом при ввезенні на митну територію України та поміщенні в митний режим імпорту деякі товари.

При цьому пунктом 1 розділу II проєкту Закону пропонується визначити, що цей Закон набирає чинності з 1 січня 2021 року.

Проте відповідно до підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України податкове законодавство України ґрунтується на принципі стабільності, згідно з яким зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Державна митна служба України повідомила про **підтримку** проєкту Закону, водночас зазначила наступне.

Відповідно до частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до проєкту Закону, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроєкту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Разом з тим пояснювальна записка до проєкту Закону не містить фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) щодо втрат державного бюджету від недонадходження ввізного мита. Відсутні також пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості внаслідок прийняття законопроєкту.

Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України не підтримує проєкт Закону та зазначає наступне.

Проєктом Закону пропонується пункт 4 розділу XXI Митного кодексу України доповнити новим пунктом, згідно з яким, з метою економічного стимулювання розвитку та відновлення промисловості України в період пандемії коронавірусної хвороби (COVID-19) та в посткарантинний період передбачається тимчасове (до 1 січня 2022 року) звільнення від оподаткування ввізним митом товарів за визначеними у проєкті Закону кодами згідно з УКТЗЕД, які ввозяться на митну територію України, за виключенням тих, до яких застосовуються особливі види мита відповідно до законів України “Про захист національного товаровиробника від демпінгового імпорту”, “Про захист

національного товаровиробника від субсидованого імпорту”, “Про застосування спеціальних заходів щодо імпорту в Україну”.

Разом з тим, головним розробником проекту Закону у пояснювальній записці до нього не надано:

1) пояснень стосовно принципів формування вказаного переліку товарів, оскільки він містить як сировинні товари, так і готову продукцію, та не надано оцінки впливу проекту Закону на національні інтереси, включаючи інтереси галузей національного виробництва та споживачів, а також на міжнародні економічні інтереси;

2) обґрунтувань щодо визначеного строку до якого пропонується звільнити відповідний перелік товарів від оподаткування ввізним митом.

Також згідно пояснювальної записки реалізація проекту Закону не потребує додаткових видатків з Державного бюджету України.

Водночас вважаємо, що звільнення від оподаткування митними платежами товарів, які ввозяться на митну територію України призведе до зменшення надходжень до Державного бюджету.

Згідно з статтею 27 Бюджетного кодексу України, до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Також звертаємо увагу, що відповідно до проекту Закону в перелік товарів, які звільняються від оподаткування ввізним митом, включено товар, що класифікується згідно з УКТЗЕД за кодом 3909 10 00 00 (карбамідоформальдегідна смола), щодо імпорту якого походженням з Російської Федерації застосовано остаточні антидемпінгові заходи (Рішення Міжвідомчої комісії з міжнародної торгівлі від 02.07.2018 № АД-392/2018/4411-05).

**Міністр розвитку економіки,
торгівлі та сільського
господарства України**

Ігор ПЕТРАШКО