

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
**до проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про**  
**технічні регламенти та оцінку відповідності” щодо визнання Україною**  
**результатів робіт Європейського Союзу з оцінки відповідності продукції”**  
**(реєстр. № 3904 від 17.07.2020)**  
**(далі – законопроект)**

Виходячи з пояснювальної записки, законопроектом пропонується внести зміни до Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” в частині визнання Україною результатів робіт Європейського Союзу з оцінки відповідності на нехарчову продукцію, виробники якої подали декларацію Європейського Союзу про відповідність (DoC) та (або) яка має європейський знак відповідності CE та (або) відповідає Європейським стандартам CEN, CENELEC, ETSI або іншим технічним регламентам Європейського Союзу, що підтверджено відповідним документом, та надається на ринку, вводиться в обіг, вводиться в експлуатацію імпортером в Україну.

**Мінфіном** зазначено, що реалізація законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету.

**Позиція Мін'юсту.**

Необхідним є аналіз запропонованих змін в контексті чинної статті 45 Закону України “Про технічні регламенти та оцінку відповідності” (далі – Закон про технічні регламенти) та Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), щодо взаємного визнання результатів оцінки відповідності.

У зв'язку з цим, необхідним є висловлення позиції Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції, основними завданнями якого відповідно до Положення про Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.10.2017 № 759, є організаційне, експертно-аналітичне, інформаційне забезпечення діяльності у сферах європейської та євроатлантичної інтеграції Кабінету Міністрів України, зокрема щодо координації діяльності органів виконавчої влади з розроблення та здійснення заходів, спрямованих на виконання Угоди про асоціацію, інших міжнародних договорів України з питань європейської інтеграції і домовленостей між Україною.

**Позиція Мінекономіки.**

Законопроект за предметом правового регулювання охоплюється положеннями Розділу IV “Торгівля і питання пов'язані з торгівлею” Угоди про асоціацію.

Відповідно до статті 54 Глави 3 “Технічні бар'єри у торгівлі” Розділу IV Угоди про асоціацію сторони підтверджують свої існуючі права та обов'язки стосовно одна одної в рамках Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ, яка відповідає цій Угоді та є її невід'ємною частиною.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)



3413-01/50829-01 від 17.08.2020  
18:28:34

ри в  
ності

розробляються, приймаються й застосовуються таким чином, щоб надавати доступ постачальникам подібної продукції, що походить з територій інших членів, на умовах, не менш сприятливих, ніж ті, які в схожій ситуації надаються постачальникам подібної продукції національного походження.

Пунктом 6.1 статті 6 Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ закріплено, що без обмеження положень, зокрема, пункту 6.3 цієї Угоди члени в разі можливості забезпечують визнання результатів процедур оцінки відповідності в країнах інших членів, навіть якщо такі процедури відрізняються від їхніх, за умови, що вони переконані в тому, що такі процедури надають таку саму впевненість у відповідності із застосовними технічними регламентами чи стандартами, що й їхні процедури. Визнається, що може знадобитися проведення попередніх консультацій для досягнення взаємно прийнятної домовленості. Відповідно до пункту 6.3 статті 6 Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ члени заохочуються розпочинати переговори для укладення угод з метою взаємного визнання результатів процедур оцінки відповідності кожного з них. Члени можуть вимагати, щоб такі угоди відповідали критеріям пункту 1 та забезпечували взаємне задоволення стосовно їхнього потенціалу в сприянні торгівлі відповідною продукцією.

Слід зазначити, що законопроектом передбачається фактично одностороннє визнання відповідності продукції вимогам ЄС і не може гарантувати взаємного спрощення доступу на європейський ринок українських товарів, які відповідають європейським вимогам, оскільки це, як випливає з пункту 6.3 статті 6 Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ, може потребувати укладення окремої угоди.

Так, статтею 57 Угоди про асоціацію закріплено, що сторони домовились укласти Угоду про оцінку відповідності та прийнятність промислових товарів (далі – Угода АСАА). Угода АСАА охоплюватиме один або декілька секторів перелічених у Додатку III до Угоди про асоціацію після повного узгодження галузевого та горизонтального законодавства України, інституцій та стандартів з галузевим і горизонтальним законодавством, інституціями та стандартами ЄС. Угода АСАА передбачатиме, що торгівля товарами між Сторонами в секторах, що охоплені цією Угодою, проводитиметься на тих самих умовах, які застосовуються в торгівлі товарами між державами-членами ЄС.

Таким чином, Угодою про асоціацію вже визначено порядок забезпечення взаємного доступу промислових товарів до ринків України та ЄС.

Запропонований законопроект суперечить принципу взаємного визнання як це передбачено пунктом 6.3 статті 6 Угоди про технічні бар'єри в торгівлі СОТ та статтею 57 Угоди про асоціацію.

Крім того, у разі запровадження одностороннього визнання результатів робіт з оцінки відповідності продукції на нехарчову продукцію без узгодження з правовими та організаційними засадами введення її в обіг в Україні і забезпечення її безпечності відповідно до Закону України “Про загальну безпечність нехарчової продукції” та технічними регламентами, дія яких на таку продукцію поширюється, є ризик введення в обіг на ринку України небезпечної нехарчової продукції, що спричинить загрозу суспільним інтересам та потребуватиме оперативного втручання державних органів, у тому числі у випадках, наслідки яких не виявляються миттєво.

Поряд з тим, у випадку встановлення на законодавчому рівні одностороннього визнання в Україні декларацій ЄС про відповідність нехарчової продукції та її маркування СЕ, поставатиме питання здійснення державного ринкового нагляду та контролю такої продукції.

Відповідно до статті 1 Закону України “Про державний ринковий нагляд і контроль нехарчової продукції” державний ринковий нагляд – це діяльність органів ринкового нагляду з метою забезпечення відповідності нехарчової продукції встановленим вимогам, а також забезпечення відсутності загроз суспільним інтересам, а державний контроль продукції - діяльність митних органів із забезпечення відповідності нехарчової продукції, що ввозиться на митну територію України для вільного обігу, встановленим вимогам, а також забезпечення відсутності загроз від такої продукції суспільним інтересам.

Встановленими вимогами є вимоги щодо нехарчової продукції та її обігу на ринку України, встановлені технічними регламентами.

Таким чином, державний ринковий нагляд та контроль нехарчової продукції, яка вводиться в обіг на ринку України після прийняття запропонованих у законопроекті норм, не здійснюватиметься.

Зазначене в свою чергу призведе до наповнення українського ринку небезпечною продукцією, оскільки жодний орган виконавчої влади чи орган з оцінки відповідності не матиме повноважень перевіряти, чи відповідає така продукція (виробництва будь-якої країни світу) вимогам законодавства ЄС, не кажучи вже про відповідність національним вимогам.

Слід також зазначити, що Законом про технічні регламенти передбачається визнання в Україні результатів оцінки відповідності, проведеної в інших державах, згідно з положеннями чинних міжнародних договорів України про взаємне визнання результатів оцінки відповідності.

Відповідно до статті 3 Закону про технічні регламенти законодавство про технічні регламенти та оцінку відповідності складається з цього Закону, міжнародних договорів України, згода на обов’язковість яких надана Верховною Радою України, та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері. У разі якщо міжнародним договором України, згода на обов’язковість якого надана Верховною Радою України, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені законодавством про технічні регламенти та оцінку відповідності, застосовуються правила міжнародного договору України.

Ухвалення законопроекту може мати негативні наслідки для діалогу України та ЄС щодо укладення Угоди АСАА, яка є одним із пріоритетних завдань Президента України та Уряду, призведе до порушення зобов’язань України, визначених Угодою про асоціацію та Угодою про технічні бар’єри в торгівлі СОТ, не забезпечить захист прав споживачів на отримання якісних безпечних товарів та інтересів національних виробників промислової продукції і органів з оцінки відповідності.

**З огляду на зазначене, даний законопроект не може бути підтриманий.**