

Пропозиції
Державного агентства лісових ресурсів України до
проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України (щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського
господарства та полювання, а також боротьби з браконьєрством)»,
внесеного народним депутатом України Литвиненко С.А.,
реєстраційний № 3200-1 від 17.03.2020 р.
«1» читання

1. Державне агентство лісових ресурсів України не підтримує прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо удосконалення законодавства у сфері мисливського господарства та полювання, а також боротьби з браконьєрством)», реєстраційний № 3200-1 від 17.03.2020 (далі – проект Закону), у запропонованій редакції.

2. Проект Закону розроблений з метою покращення стану мисливської галузі в Україні, спрощення процедури надання у користування мисливських угідь, підвищення ролі та самостійності користувачів мисливських угідь у веденні мисливського господарства та у боротьбі із порушниками правил полювання, підвищення відповідальності цих порушників за порушення правил полювання, визначення прав та обов'язків мисливців при проведенні полювання та перебування у мисливських угіддях.

Проектом Закону передбачено внести зміни до Кримінального кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про мисливське господарство та полювання», «Про природно-заповідний фонд України», «Про тваринний світ», «Про захист тварин від жорстокого поводження», зокрема пропонується:

1) доповнити статтю 1 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» новими термінами «відтворювальна ділянка», «вольєр», «вольєр мисливський», «користувачі мисливських угідь», а також доповнити термін «дозвіл на добування» приміткою «супровідна бирка до картки добування мисливських тварин»;

2) термін «мисливські угіддя державного мисливського резерву (або запасу)» статті 1 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» пропонується викласти у новій редакції, передбачивши охорону таких угідь та регулювання чисельності тварин в них безпосередньо центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері мисливського господарства;

3) термін «полювання» статті 1 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» пропонується викласти у новій редакції, передбачивши, що не вважається полюванням добування, знищення або поранення із використанням знарядь і способів полювання тварин, які утримуються в мисливських вольєрах у межах мисливських угідь та перебувають у власності користувача мисливських угідь, а також добування диких тварин і птахів на підставі дозволів на селекційний, діагностичний та науковий відстріл, виданих центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері мисливського господарства;

4) викласти назву, частину першу та другу статті 16 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» у новій редакції надавши повноваження відповідним територіальним органам центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері мисливського господарства щодо встановлення норм добування та погодження лімітів на добування тварин;

5) статтю 20 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» пропонується у абзаці тринадцятому пункту 4 частини першої доповнити реченням яким передбачається «як виняток, дозволяється розкопування нор, у яких засипало мисливського собаку, із подальшим обов'язковим поновленням верхнього шару ґрунту над корою». Запропоноване доповнення статті 20 вищевказаного Закону не узгоджується з вимогами Закону України «Про тваринний світ»;

6) частину шосту статті 21 пропонується викласти в новій редакції, передбачивши використання земельних ділянок для господарських потреб користувачів мисливських угідь, зокрема для будівництва «біотехнічних споруд»;

7) частину третю статті 27 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» викласти у новій редакції передбачивши, що комплекс біотехнічних та інших заходів, спрямованих на охорону та відтворення мисливських тварин, збереження і поліпшення середовища їх перебування, місця знаходження відтворювальних ділянок, а також методика розрахунку пропускної спроможності мисливських угідь в межах мисливських угідь, зазначаються в проекті організації та розвитку мисливського господарства.

8) статтю 29 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» викласти в новій редакції з метою врегулювання діяльності егерської служби. Зокрема частиною другою запропонованої редакції статті передбачено проходження егерями кожні 5 років навчання та переатестації із здаванням іспитів у уповноваженому органі центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері мисливського господарства за визначеною останнім програмою.

Держлісагентство вважає, що проект Закону потребує доопрацювання.

З метою застосування в Законі України «Про мисливське господарство та полювання» єдиної термінології та узгодження із статтею 6 діючого закону пропонуємо у реченні другому терміну «відтворювальна ділянка» слова «затверджується центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері мисливського господарства» замінити словами «центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового та мисливського господарства» та доопрацювати проект Закону в частині доповнення статті 6 діючого Закону повноваженнями центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері лісового та мисливського господарства щодо затвердження порядку визначення відокремлених ділянок (територій для охорони та відтворення мисливських тварин), затвердження порядку виготовлення супровідної бирки до картки добування мисливських тварин.

Крім того, потребують узгодження назви центральних органів зазначених у проекті Закону із назвами таких органів у діючій редакції Закону України «Про мисливське господарство та полювання».

У запропонованому терміні «дозвіл на добування» пропонуємо виключити слово «примітка:», а у терміні «супровідна бирка до картки добування мисливських тварин» слова «на нозі добутої тварини» пропонуємо замінити словами «на добутій тварині». Слід зазначити, що у разі якщо за карткою добування планується добування хутрових тварин вживається термін «лапа».

Термін «користувачі мисливських угідь» доцільно узгодити із статтею 22 діючого Закону України «Про мисливське господарство та полювання» та запропонованих проектом змін до вказаної статті в частині заміни слів «, які отримали мисливські угіддя» словами «, яким надані у користування».

З метою узгодження проекту Закону із нормами законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про мисливське господарство та полювання» пропонуємо у запропонованому терміні «мисливські угіддя державного мисливського резерву (або запасу)» статті 1 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» слова «який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері мисливського господарства» замінити словами «що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства».

У терміні «полювання» слова «знищення або поранення» потребує виключення з метою узгодження проекту Закону з вимогами Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

Для застосування єдиної термінології пропонуємо у запропонованій частині першій статті 16 слова «відповідними територіальними органами центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері мисливського господарства» замінити словами «центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства», а у частині другій статті 16 слова «відповідним територіальним органом центрального органу виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері мисливського господарства» замінити словами «центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства».

Також запропоновані зміни в абзац вісімнадцятий, дев'ятнадцятий статті 20 в частині доповнення словами «на пернату дичину, а також кроля дикого, зайця-русака», «а також бродячих собак та котів» не узгоджуються з чинними нормами Закону України «Про мисливське господарство та полювання» та іншими законами і потребують виключення.

Пропонуємо виключити із запропонованої редакції частини шостої статті 21 слова «та біотехнічних споруд», оскільки біотехнічні споруди відносяться до мисливських споруд.

Змінами до частини третьої статті 27 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» виключаються норми щодо встановлення користувачами мисливських угідь пропускної спроможності мисливських угідь за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну

політику у сфері лісового та мисливського господарства, та обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями.

Зазначення методики розрахунку пропускну́ї спроможності мисливських угідь в межах мисливських угідь в проєкті організації та розвитку мисливського господарства негативно вплине на використання державного мисливського фонду. Також проєктом Закону не передбачено норм щодо вимог до визначення пропускну́ї спроможності мисливських угідь.

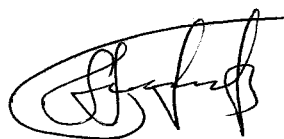
Пропонуємо доопрацювати зміни до частини третьої статті 27 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» в частині встановлення користувачами мисливських угідь пропускну́ї спроможності мисливських угідь за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері лісового та мисливського господарства, та обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями.

З метою узгодження проєкту Закону із вимогами Закону України «Про освіту» пропонуємо запропоновану проєктом Закону частину другу статті 29 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» доопрацювати в частині закладів освіти, які будуть здійснювати навчання та перекваліфікацію із здаванням іспитів.

Згідно статті 43 Закону України «Про освіту» освітня діяльність провадиться на підставі ліцензії, що видається органом ліцензування відповідно до законодавства. Ліцензійні умови визначаються окремо для кожного рівня освіти. Ліцензійні умови формуються з урахуванням спеціальних вимог щодо доступності для осіб з особливими освітніми потребами. Вимоги до ліцензійних умов визначаються спеціальними законами.

Також проєкт Закону та порівняльна таблиця до нього потребують редакційного доопрацювання. Порівняльною таблицею передбачені зміни до статті 14 Закону України «Про мисливське господарство та полювання» щодо занесення до єдиного електронного державного реєстру щорічної контрольної картки обліку добутої дичини і порушень правил полювання з відміткою про сплату державного мита. Ні діючим законом, ні проєктом Закону не передбачено норм стосовно єдиного електронного державного реєстру.

Голова Державного агентства
лісових ресурсів України



Андрій ЗАБЛОЦЬКИЙ

«03» _____ 2020 р.