

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно зі статтею 27**  
**Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про джерела фінансування дорожнього господарства України» щодо застосування формульного розподілу субвенції на дороги» (реєстр. № 3921 від 22.07.2020), поданий народним депутатом України Шпак Л. О.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до формульного розподілу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності (далі – субвенція на розвиток доріг). Зокрема, пропонується 20 відсотків субвенції на розвиток доріг розподіляти між бюджетами міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад залежно від протяжності вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не потребує видатків державного бюджету.

При цьому, положення законопроекту щодо розподілу 20 відсотків субвенції на розвиток доріг між бюджетами міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад залежно від протяжності вулиць і доріг комунальної власності в населених пунктах впливатиме на показники місцевих бюджетів в частині збільшення обсягу субвенції на дороги, яка буде надана бюджетам міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту може вплинути на дохідну та видаткову частину місцевих бюджетів.

Оцінити вплив законопроекту на показники бюджетів неможливо у зв'язку з відсутністю відповідних фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація проекту буде здійснюватись за рахунок та в межах коштів спеціального фонду державного бюджету за бюджетною програмою Укравтодору КПКВК 3131090 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на фінансове забезпечення будівництва, реконструкції, ремонту і утримання автомобільних доріг загального користування місцевого значення, вулиць і доріг комунальної власності» (22,2 млрд грн).



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24

Міністерство фінансів України



06040-02-3/24013 від 05.08.2020

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Положення законопроекту суперечать нормам частини другої статті 103<sup>1</sup> Бюджетного кодексу України.

Крім того, законопроект не відповідає окремим вимогам статті 27 Кодексу та статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, відповідно до яких до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Зокрема, якщо такі зміни показників бюджету передбачають збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Відповідні розрахунки та пропозиції до законопроекту не надані.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

На даний час завершується процес формування адміністративно-територіального устрою базового рівня, з метою завершення основного етапу децентралізації державної влади та реформи місцевого самоврядування.

Згідно із Законом України від 16.04.2020 № 562-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо визначення територій та адміністративних центрів територіальних громад» Кабінет Міністрів України здійснює затвердження адміністративних центрів та територій територіальних громад, і відповідно до цього рішення Центральна виборча комісія призначає перші місцеві вибори у відповідних громадах.

На засіданні Кабінету Міністрів України 12 червня 2020 року прийняті розпорядження про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад усіх областей.

Відповідно до зазначених розпоряджень Кабінету Міністрів України на базовому рівні адміністративно-територіального устрою передбачається створення «територіальних громад», в той час як поняття «об'єднаних територіальних громад» не застосовується.

Раз з тим, реалізація законопроекту матиме наслідком необхідність розподілу субвенції між близько 980 місцевими бюджетами (міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад) замість 25, що призведе до значного ускладнення та затягування процесу планування та виконання заходів з розвитку доріг.

Крім того, відповідно до інформації Рахункової палати про результати аудиту ефективності використання у 2011-2012 роках та у I півріччі 2013 року субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на будівництво, реконструкцію, ремонт та утримання автомобільних доріг, вулиць і доріг комунальної власності у населених пунктах відзначено, що механізм розподілу коштів субвенції між бюджетами місцевого

самоврядування призводив до розпорошення, та, як наслідок, неефективного використання коштів субвенції.

Водночас положення законопроекту щодо розподілу 20 відсотків субвенції на розвиток доріг між бюджетами міст обласного значення та об'єднаних територіальних громад суперечить нормам частини другої статті 103<sup>1</sup> Бюджетного кодексу України, відповідно до якої 90 відсотків загального обсягу субвенції на дороги розподіляється між бюджетом Автономної Республіки Крим, обласними бюджетами та бюджетом міста Севастополя. Решта 10 відсотків загального обсягу субвенції надається бюджету міста Києва.

Враховуючи наведене, законопроект у поданій редакції Мінфіном не підтримується.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**