



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584, [www.kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua)

27856/0/2-20 від 12.08.2020

**Комітет Верховної Ради  
України з питань екологічної  
політики та природокористування**

На № 04-15/03-2020/81564  
від 19.06.2020

Надсилаємо висновок до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об’єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів” (реєстраційний номер 3631), ініційованого народними депутатами України Соломчуком Д. В., Марусяком О. Р. та іншими.

Додаток: на 2 арк.

**Віце-прем’єр-міністр України —  
Міністр цифрової трансформації**

**Михайло ФЕДОРОВ**



## ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об’єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів”  
(реєстраційний номер 3631)

Проект Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об’єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів”, ініційований народними депутатами України Соломчуком Д. В, Марусяком О. Р. та іншими, не підтримується Кабінетом Міністрів з таких підстав.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України “Про оцінку впливу на довкілля” та Закону України “Про охорону навколишнього природного середовища” щодо надання права підприємствам, установам або організаціям на зменшення в порядку, передбаченому Податковим кодексом України (далі — Кодекс), сум платежів (нарахувань) екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проектів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

Зазначаємо, що процедура оцінки впливу на довкілля не є компенсаційним механізмом, який дасть змогу суб’єктам господарювання зменшувати суми екологічного податку шляхом здійснення заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення, усунення значного негативного впливу на довкілля. Згідно з підпунктом 14.1.57 пункту 14.1 статті 14 Кодексу екологічний податок – це обов’язковий платіж, що сплачується з фактичних обсягів різних викидів, скидів, розміщення відходів у довкіллі.

Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Кодексу всі відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначення вичерпного переліку податків та зборів, що справляються в Україні, та порядку їх адміністрування, платників податків та зборів, їх прав та обов’язків, компетенції контролюючих органів, повноважень і обов’язків їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальності за порушення податкового законодавства, регулюються Кодексом.

Згідно з пунктом 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або



змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Кодексу.

Отже, всі елементи податку (платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку), підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Проте Кодексом не передбачено норму, яка надає право підприємствам, установам або організаціям на зменшення сум екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проєктів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

Водночас слід зазначити, що запровадження пільги із сплати екологічного податку щодо зменшення платниками суми екологічного податку (в розмірі до 70 відсотків) на суму витрат на інвестиції в охорону довкілля потребуватиме особливого порядку державного контролю за цільовим та ефективним використанням коштів від пільги з екологічного податку, вимагатиме відкриття окремих казначейських рахунків для таких підприємств та ведення ними окремого обліку, що значно ускладнить адміністрування екологічного податку. Реалізація запропонованих змін вимагає додаткових витрат бюджетних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов надання та використання цієї пільги.

Враховуючи, що економічна суть екологічного податку полягає в тому, що забруднювач та, відповідно, споживач продукції оплачують економічні збитки від негативного екологічного впливу на здоров'я людей, господарські об'єкти, сільськогосподарські угіддя, природні ресурси, зменшення екологічного податку не стимулюватиме підприємств-забруднювачів до зниження забруднення довкілля.

Також надання податкових пільг окремим суб'єктам господарювання не узгоджується з одним з основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство — принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації, забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

