



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584, www.kmu.gov.ua

27747/0/2-20 від 12.08.2020

**Комітет Верховної Ради України з
питань економічного розвитку**

На № 04-16/13-2020/98443
від 07.07.20

Подаємо висновок до проекту Закону України “Про спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу “Туристичне Закарпаття” (реєстраційний номер 3701), ініційованого народним депутатом України Устенком О. О.

Додаток: на 3 арк.

**Віце-прем'єр-міністр України —
Міністр цифрової трансформації**

Михайло ФЕДОРОВ



ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу “Туристичне Закарпаття” (реєстраційний номер 3701)

Проект Закону України “Про спеціальну (вільну) економічну зону туристсько-рекреаційного типу “Туристичне Закарпаття”, внесений на розгляд Верховної Ради народним депутатом України Устенком О. О., не підтримується Кабінетом Міністрів з таких підстав.

Частиною третьою статті 4 законопроекту передбачається, що порядок оцінки, моніторингу та контролю за реалізацією пілотного експерименту із розвитку сільського туризму та особливості реалізації спеціального режиму інвестиційної діяльності реалізується Кабінетом Міністрів у порядку відповідно до законодавства.

Згідно з частиною другою статті 6, частиною другою статті 19, частиною другою статті 120 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов’язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України. Організація, повноваження і порядок діяльності Кабінету Міністрів, інших центральних та місцевих органів виконавчої влади визначаються Конституцією і законами України.

Абзацом другим статті 5 законопроекту пропонується встановити, що органами управління спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони є, зокрема, Рада з питань стратегічного розвитку спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони (далі — Рада).

Відповідно до частин першої та другої статті 6 законопроекту Рада є спеціально уповноваженим органом управління спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони.

Рада створюється Закарпатською облдержадміністрацією.

Слід зазначити, що відповідно до пункту 9 частини першої статті 39 Закону України “Про місцеві державні адміністрації” голови місцевих державних адміністрацій утворюють для сприяння здійсненню повноважень місцевих державних адміністрацій консультативні, дорадчі та інші допоміжні органи, служби та комісії, члени яких виконують свої функції на громадських засадах, а також визначають їх завдання, функції та персональний склад.

Статтею 13 законопроекту пропонується врегулювати питання особливостей трудових відносин на території спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони.

Так, частиною першою зазначеної статті пропонується визначити, що на громадян, які перебувають у трудових відносинах із суб’єктами



спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони, поширюються положення конвенцій Міжнародної організації праці, згода на обов'язковість яких надана Україною, а також законодавство України про працю, зокрема положення Закону України "Про організації роботодавців, їх об'єднання, права і гарантії їх діяльності", Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування".

Згідно зі статтями 3 та 4 Кодексу законів про працю України законодавство про працю регулює трудові відносини працівників усіх підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, виду діяльності і галузевої належності, а також осіб, які працюють за трудовим договором з фізичними особами.

Законодавство про працю складається з Кодексу законів про працю України та інших актів законодавства України, прийнятих відповідно до нього.

Законопроектом пропонується внести зміни до частини першої статті 8 Закону України "Про третейські суди" (далі — Закон), доповнивши перелік суб'єктів, при яких можуть утворюватися та діяти постійно діючі третейські суди, органами господарського розвитку і управління спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони.

Слід зазначити, що перелік суб'єктів, при яких можуть утворюватися та діяти постійно діючі третейські суди, є вичерпним.

Відповідно до положень статті 4 Закону третейський суд утворюється та діє на принципах незалежності третейських суддів та підкорення їх тільки законові, а також рівності всіх учасників третейського розгляду перед законом і третейським судом.

З огляду на викладене організації, при яких створюються постійно діючі третейські суди, мають бути незалежними від потенційних сторін спору організації, при якій утворений третейський суд.

Натомість статтею 9 законопроекту передбачається, що до компетенції органу господарського розвитку і управління спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони належатиме, серед іншого, організація залучення інвестицій на території спеціальної (вільної) туристсько-рекреаційної зони; участь у реалізації інвестиційних проектів; участь в проектах державно-приватного партнерства, що може призвести до порушення принципу незалежності третейських суддів.

Крім того, слід зауважити, що статтею 2 законопроекту передбачається, що спеціальна (вільна) туристсько-рекреаційна зона створюється на 10 років, а зміни щодо доповнення суб'єктів, при яких можуть утворюватися та діяти постійно діючі третейські суди, пропонується внести в сталий закон, норми якого діють безстроково.



Абзацом другим статті 17 законопроекту пропонується визначити заборону на дострокове припинення режиму інвестиційної діяльності.

Передбачена норма законопроекту щодо заборони на дострокове припинення спеціального режиму інвестиційної діяльності суперечить статті 24 Закону України “Про загальні засади створення і функціонування спеціальних (вільних) економічних зон”, відповідно до якої спеціальна (вільна) економічна зона може бути ліквідована Верховною Радою до закінчення строку, на який її було створено, за поданням Президента України або Кабінету Міністрів.

З метою приведення термінології у відповідність із законодавством України, зокрема Конституцією України, Законами України “Про місцеві державні адміністрації”, “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”, текст законопроекту потребує доопрацювання в частині вживання слів “місцева адміністрація”, “іноземні громадяни”, “представники державних органів”. Крім того, законопроект в частині слів “туристсько-рекреаційного” та “туристично-рекреаційного” в усіх відмінках потребує перегляду з метою уніфікації термінології. Також з метою приведення у відповідність із нормами Бюджетного кодексу України необхідно виключити слова “дотації або субсидії з державного чи місцевих бюджетів, а також з державних цільових фондів”.

Крім того, строк набрання чинності законопроектом необхідно привести у відповідність із нормами статті 27 Бюджетного кодексу України, якими встановлено, що закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

