



## КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008, тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584, www.kmu.gov.ua

27722/0/2-20 від 12.08.2020

**Комітет Верховної Ради України з  
питань фінансів, податкової та  
митної політики**

На № 04-32/9-2020/93019  
від 02.07.20

Подаємо висновок до проекту Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України, спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження інвестиційних стимулів в індустріальних парках”, ініційованого народними депутатами України Наталухою Д. А., Кисилевським Д. Д. та іншими.

Додаток: на 3 арк.

**Віце-прем'єр-міністр України —  
Міністр цифрової трансформації**

**Михайло ФЕДОРОВ**



## ВИСНОВОК

до проекту Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України, спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження інвестиційних стимулів в індустріальних парках”  
(реєстраційний номер 3724)

Проект Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу України, спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження інвестиційних стимулів в індустріальних парках”, ініційований народними депутатами України Наталухою Д. А., Кисилевським Д. Д. та іншими, не підтримується Кабінетом Міністрів з таких підстав.

Законопроектом пропонується доповнити розділ XIV “Спеціальні податкові режими” Податкового кодексу України (далі — Кодекс) новою главою 2 “Особливості оподаткування індустріальних парків”, якою передбачається запровадження особливостей оподаткування податком на додану вартість, податком на прибуток керуючих компаній та учасників індустріальних парків, зокрема:

звільнення від оподаткування прибутку протягом п'яти років (наступні п'ять років прибуток оподатковується із застосуванням коефіцієнта 0,5);

надання розстрочення сплати податку на додану вартість на строк до п'яти років без нарахування процентів, пені та штрафу для керуючих компаній та учасників індустріальних парків під час ввезення ними на митну територію України устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів (крім підакцизних товарів) для облаштування індустріальних парків та здійснення господарської діяльності у визначених сферах;

можливість встановлення органами місцевого самоврядування ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за об'єкти нежитлової нерухомості, земельного податку та орендної плати для ініціаторів створення, керуючих компаній, учасників індустріальних парків.

Прийняття та реалізація проекту Закону матиме негативний вплив на показники бюджетів.

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Також статтею 103 цього Кодексу встановлено, що надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися



наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Проте відповідні матеріали до проекту Закону не надані.

Застосування для ініціаторів створення, керуючих компаній та учасників індустріальних парків додаткових податкових стимулів (з урахуванням передбаченого частиною шостою статті 287 Митного кодексу України звільнення від сплати ввізного мита), крім прямих втрат бюджету та порушення умов конкуренції на внутрішньому ринку, повністю знівелює діяльність наукових та технологічних парків, для яких законодавчо також встановлені лише пільги із сплати ввізного мита.

На сьогодні для суб'єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки підрозділом 3 розділу XX Кодексу передбачені преференції з податку на додану вартість під час ввезення в Україну обладнання (устаткування) і комплектуючих виробів. Реалізація таких проектів не передбачає територіальних обмежень.

Разом з тим відповідно до пункту 65 підрозділу 2 розділу XX Кодексу до 1 січня 2022 р. контролюючий орган за заявою платника податку надає розстрочення (рівними частинами) сплати податку на додану вартість на строк не більше двох років без нарахування процентів, пені та штрафів, визначених цим Кодексом, під час ввезення на митну територію України з помещенням в митний режим імпорту обладнання та комплектуючих, що класифікується за визначеними товарними підкатегоріями згідно з УКТЗЕД.

Також главами 21 і 62 Митного кодексу України визначено поняття вільної митної зони, порядок її відкриття та експлуатації. Відповідно до даного митного режиму іноземні товари ввозяться на територію вільної митної зони та вивозяться з неї за межі митної території України із звільненням від оподаткування митними платежами (мито, податок на додану вартість та акцизний податок під час здійснення імпорتنих операцій) та без застосування заходів нетарифного регулювання.

Слід зазначити, що повноваження із встановлення ставок та пільг з місцевих податків і зборів вже надані органам місцевого самоврядування відповідно до пунктів 12.4, 266.4, 266.5, 284.1 Кодексу.

При цьому орендна плата за земельні ділянки державної і комунальної власності є обов'язковим платежем, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою (підпункт 14.1.136 пункту 14.1 статті 14 Кодексу), тобто вона є доходом власника земельної ділянки або уповноваженого розпоряджатися землями державної та комунальної власності та її розмір визначається у договорі оренди в межах відсотків, визначених пунктом 288.5 статті 288 Кодексу.



Пунктом 1 розділу II “Прикінцеві та перехідні положення” проекту Закону пропонується встановити, що Закон у разі його прийняття набирає чинності з 1 січня 2021 р., крім пунктів 3 та 4 розділу II, які набирають чинності з дня опублікування цього Закону.

Проте одним із принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство України, є принцип стабільності, який полягає в тому, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки. Податки та збори, їх ставки, а також податкові пільги не можуть змінюватися протягом бюджетного року.

Під час встановлення або розширення існуючих податкових пільг такі пільги застосовуються з наступного бюджетного року (підпункт 4.1.9 пункту 4.1, пункт 4.5 статті 4 Кодексу).

---

