

Пропозиції
Міністерства культури та інформаційної політики України
до проекту Постанови Верховної Ради України
«Про розвиток української культури шляхом гідного державного
фінансування та пільг»
(реєстр № 3882 від 17.07.2020,
ініціатор народний депутат України Заремський М. В.)

Пропозиції подаються до першого читання

1. Підтримується за умови доопрацювання.
2. Проект постанови розроблено з метою оптимізації способів фінансування сфери культури, впровадження інноваційних механізмів розвитку культури.

Оскільки проектом постанови рекомендується Кабінету Міністрів України разом із Міністерством фінансів України та Міністерством культури та інформаційної політики України розробити та подати до Верховної Ради України відповідний законопроект, що буде регламентувати виконання переліку завдань у сфері культури, реалізація положень проекту постанови у разі її прийняття не матиме впливу на доходну частину державного та місцевих бюджетів та не потребуватиме додаткових фінансових ресурсів з державного та місцевих бюджетів.

Міністерство культури та інформаційної політики України в цілому підтримує розроблення законопроекту щодо розвитку української культури шляхом гідного державного фінансування та пільг, проте вважає за доцільне зазначити, що перелік положень (завдань, норм, принципів), що пропонується визначити у законопроекті, потребуватиме техніко-юридичного уточнення, зокрема в частині відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини.

Проектом постанови передбачається запровадити програмно-цільовий метод фінансування сфери культури, надання більшої самостійності регіональним органам державної влади та органам місцевого самоврядування в прийнятті управлінських рішень у питаннях розвитку культури та фінансування цільових культурних програм, встановлення механізмів міжбюджетних відносин між державним та місцевими бюджетами в питаннях фінансування культури.

Статтею 20 Бюджетного кодексу України та іншими нормативно-правовими актами вже регламентовано застосування програмно-цільового методу фінансування у бюджетному процесі, у тому числі у сфері культури, на рівні державного бюджету та на рівні місцевих бюджетів (за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної місцевої ради), а також визначено механізм та порядок застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі.

Програмно-цільовий метод у бюджетному процесі на рівні місцевих бюджетів, які мають взаємовідносини з державним бюджетом, застосовується, починаючи із складання проектів місцевих бюджетів на 2017 рік (пункт 18

розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України).

Також згідно із законами України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо реформи міжбюджетних відносин» у 2014 році запроваджено реалізацію реформи міжбюджетних відносин, зокрема в частині перерозподілу фінансового ресурсу на користь місцевих органів влади, децентралізації системи міжбюджетних відносин, значно розширені права органів місцевого самоврядування у прийнятті рішень, їм надано повну бюджетну самостійність щодо наповнення своїх бюджетів і здійснення видаткових повноважень, передбачено збільшення джерел формування дохідної бази місцевих бюджетів за рахунок передачі окремих доходів з державного бюджету, розширені бази оподаткування за діючими та новими податками, підвищено фіскальну незалежність органів місцевого самоврядування щодо місцевих податків та зборів, зокрема шляхом надання права самостійного визначення ставок податків та встановлення пільг з їх сплати тощо.

Відповідно до статей 87-93 Бюджетного кодексу України видатки на фінансування сфери культури і мистецтва чітко розмежовані між державним та відповідними місцевими бюджетами.

Крім того, проектом постанови передбачається запровадити фінансування на підтримку та експлуатацію нерухомого майна мережі культурних закладів покласти на власників такого майна та/або встановити фінансування на утримання цього майна не за рахунок бюджетних коштів зі статей видатків на культуру, а зі статей, що передбачені на утримання та експлуатацію нерухомого майна, будівель, споруд та іншої державної та комунальної власності.

Відповідно до статті 322 Цивільного кодексу України власник зобов'язаний утримувати майно, що йому належить, якщо інше не встановлено договором або законом.

Відповідно до статей 133-137 Господарського кодексу України власник майна, закріпленого на праві господарського відання, оперативного управління або на основі інших речових прав за суб'єктом підприємництва, здійснює контроль за використанням та збереженням належного йому майна безпосередньо або через уповноважений ним орган.

З урахуванням зазначеного вище вважаємо, що запропоновані положення проекту постанови потребують редакційного, техніко-юридичного уточнення та доопрацювання з урахуванням діючих положень бюджетного та господарського законодавства.

Заступник Міністра



Лариса ПЕТАСЮК