

**ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів, які регулюють передачу меліоративних систем у тимчасове користування» (реєстр. № 3852 від 15.07.2020), внесений народними депутатами України Плачковою Т. М., Івченком В. Є. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом передбачається внести зміни до законів України «Про меліорацію земель», «Про державно-приватне партнерство», «Про концесію», «Про сільськогосподарську дорадчу діяльність» щодо створення передумов для передачі у тимчасове користування суб'єктам підприємницької діяльності (концесію, оренду) міжгосподарських та внутрішньогосподарських меліоративних систем з метою залучення інвестицій в оновлення зазначених систем.

Зокрема, законопроектом пропонується:

- розширити повноваження органів виконавчої влади та місцевих рад у сфері меліорації земель повноваженнями щодо передачі у тимчасове користування меліоративних систем;

- розширити сфери застосування державно-приватного партнерства, додавши такий напрямок: забезпечення функціонування, модернізація, реконструкція та технічне переоснащення об'єктів інженерної інфраструктури меліоративних систем, зокрема зрошувальних і осушувальних систем, а також систем протипаводкового та протиповеневого захисту;

- встановити особливості концесії щодо експлуатації та реконструкції меліоративних систем.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту, його прийняття не передбачає прямого збільшення видатків державного та місцевих бюджетів.

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» (зі змінами) за бюджетною програмою Міндовкілля (головний виконавець – Держводагентство) КПКВК 2407050 «Експлуатація державного водогосподарського комплексу та управління водними ресурсами» враховані видатки в обсязі 4 846,4 млн грн, в тому числі загального фонду – 2 050,4 млн грн та спеціального фонду – 2 509,1 млн гривень.

Згідно із постановою Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1101 до Переліку платних послуг, які надаються бюджетними установами, що належать до сфери управління Державного агентства водних ресурсів, належать послуги, пов'язані з подачею води юридичним і фізичним особам з меліоративних систем

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [14.04.2020 14:44:24](#) по [14.04.2022 14:44:24](#)



06030-16-3/24075 від 05.08.2020



і водних джерел для поливу зрошуваних або зволоження осушених земель, промислових і комунальних потреб, а також поливу городів, садів і богарних земель та наповнення наливних водойм.

Спеціальний фонд державного бюджету за зазначеною бюджетною програмою формується, зокрема, за рахунок власних надходжень водогосподарських організацій Держводагентства, які за оперативною інформацією Держводагентства за 2019 рік становили 2 111,7 млн грн, а саме: послуги, пов'язані із забором води на полив – 1 957,0 млн грн (92,67%), оренда майна – 10,8 млн грн (0,51%), від реалізації майна – 8,6 млн грн (0,41%), інші платні послуги – 135,3 млн грн (6,40%).

Відповідно до Порядку визначення вартості та надання платних послуг бюджетними установами, що належать до сфери управління Державного агентства водних ресурсів України, затвердженого спільним наказом Мінприроди, Мінекономрозвитку та Мінфіну від 25.12.2013 № 544/1561/1130, надання платних послуг здійснюється на підставі договорів, які укладаються сторонами. Витрати на подачу води до точки водовиділу, а також з точки водовиділу, які не покриваються бюджетним фінансуванням, згідно з розрахунками організації включаються до розрахунку договірної ціни (у тому числі електроенергія, капітальні видатки, заробітна плата).

Враховуючи зазначене, у разі надання меліоративних систем в концесію або на умовах державно-приватного партнерства держава може втратити значну частину надходжень до спеціального фонду державного бюджету зазначеної бюджетної програми.

Проте у Держводагентстві залишиться зобов'язання щодо забезпечення водопостачанням юридичних і фізичних осіб до точки водовиділу, що потребуватиме покриття зазначених витрат за рахунок загального фонду державного бюджету.

Враховуючи наведене, реалізація норм законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів загального фонду державного бюджету, однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

#### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Вартісну величину впливу на видаткову частину бюджетів визначити неможливо, оскільки розробником не надано фінансово-економічне обґрунтування видатків.

Водночас, за оперативною інформацією Держводагентства, сума власних надходжень за полив у 2019 році становила 1 957,0 тис. гривень.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація вказаних положень проекту може потребувати додаткових

бюджетних коштів, однак необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до проекту не надано.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно із частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

Також законопроектом передбачено, що він набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, що не відповідає частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно із якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Відповідно до статті 4 Закону України «Про приватизацію державного майна» водосховища і водогосподарські канали комплексного призначення, гідротехнічні захисні споруди, об'єкти інженерної інфраструктури загальнодержавних та міжгосподарських меліоративних систем не підлягають приватизації.

Згідно із статтею 7 Закону України «Про державно-приватне партнерство» приватний партнер має право передавати частину майна, що входить до складу об'єкта державно-приватного партнерства, в оренду, якщо це передбачено договором, укладеним в рамках державно-приватного партнерства.

Відповідно до статті 26 Закону «Про концесію» істотними умовами концесійного договору є, зокрема, фінансові умови створення, будівництва об'єкта концесії, період його експлуатації. Концесійним договором також визначаються умови встановлення і зміни цін (тарифів) на товари (роботи, послуги), що створюються (виконуються, надаються) концесіонером, - у випадках концесій на ринках, що перебувають у стані природної монополії.

Враховуючи викладене, рішення щодо укладання договорів державно-приватного партнерства та передачі в концесію об'єктів, зазначених у законопроекті, повинно прийматись з урахуванням недопущення втрати зазначеного майна, збереження цільового його використання, а також з урахуванням вищезазначених фінансових засад реалізації проектів на умовах державно-приватного партнерства та концесії.

Крім цього, передача в концесію меліоративних систем може призвести до збільшення собівартості подачі води, оскільки різні концесіонери можуть встановити різні платежі, що спричинить збільшення собівартості подачі води та, відповідно, підвищення цін на сільськогосподарську продукцію.

У зв'язку із цим до законопроекту необхідно додати детальні фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо впливу положень законопроекту на показники державного та місцевих бюджетів.

Враховуючи зазначене, законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів, які регулюють передачу меліоративних систем у тимчасове користування» (реєстр. № 3852 від 15.07.2020), внесений народними депутатами України Плачковою Т. М., Івченком В. Є. та іншими, потребує доопрацювання.

**Перший заступник Міністра**

**Денис УЛЮТІН**