

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно**  
**зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо реформування системи пасажирських перевезень з урахуванням досвіду країн-членів Європейського Союзу», реєстр. № 3870 від 16.07.2020 р., внесений народним депутатом України С. Д. Гривком.

**2. Завдання законопроекту**

З метою врегулювання питання компенсації за пільгові перевезення пасажирів автомобільним транспортом, створення конкурентних умов роботи на ринку пасажирських перевезень, забезпечення належного рівня якості та безпеки перевезень пасажирів автомобільним транспортом законопроектом передбачається запровадження:

- системи надання соціально значущих послуг з перевезень пасажирів автомобільними маршрутами загального користування;
- системи отримання фінансового відшкодування, що виплачується автомобільним перевізникам, які надають соціально значущі послуги;
- європейських ринкових механізмів взаєморозрахунків між автостанціями та автомобільними перевізниками тощо.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроекту може мати вплив на видаткову частину місцевих бюджетів в частині визначення обов'язкової вимоги для органів місцевого самоврядування передбачати видатки у місцевих бюджетах на здійснення оплати перевізникам за надані послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспортом.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Фінансово-економічних розрахунків до законопроекту не надано. У зв'язку з цим, неможливо надати оцінку вартісної величини впливу реалізації законопроекту на надходження та витрати державного та/або місцевих бюджетів.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Оскільки Закон набирає чинності з 01 січня 2021 року, реалізація його положень не потребуватиме фінансового забезпечення у поточному бюджетному періоді.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300](#)

Підписувач [Улютін Денис Валерійович](#)

Дійсний з [14.04.2020 14:44:24](#) по [14.04.2022 14:44:24](#)

Міністерство фінансів України



06040-02-3/24048 від 05.08.2020

Згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України та статтею 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Вказані розрахунки та пропозиції до законопроекту не надані.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) та іншими законами органи місцевого самоврядування наділені власними повноваженнями, в межах яких вони діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Перелік пільг, що можуть надаватись органами місцевого самоврядування згідно з вимогами чинного законодавства за наявності відповідного фінансового ресурсу та законодавчих підстав у разі прийняття відповідного рішення місцевою радою, визначений Законом.

Видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян належать до видатків, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів згідно з вимогами Закону (стаття 91 Бюджетного кодексу України).

Зміни, запропоновані до статей 11 та 29 Закону України «Про автомобільний транспорт», визначають **обов'язкову вимогу** для органів місцевого самоврядування щодо передбачення органами місцевого самоврядування видатків у місцевих бюджетах на оплату перевізникам за надані послуги, що суперечить вимогам зазначеного вище Закону.

Таким чином, питання відшкодування витрат за пільговий проїзд у громадському транспорті окремих категорій громадян можуть розглядатися відповідними місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, виділених на цю мету з відповідних місцевих бюджетів **в межах фінансових можливостей**.

Крім того, відповідно до пункту 5 пояснювальної записки «Фінансово-економічне обґрунтування» реалізація законопроекту не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

Слід зазначити, що зміни до законопроекту призведуть до додаткових витрат з місцевих бюджетів. Інформація про обсяги коштів місцевих бюджетів, які органи місцевого самоврядування повинні будуть спрямовувати на реалізацію запропонованих змін до Закону «Про автомобільний транспорт» не наведена, а відповідні фінансово-економічні розрахунки впливу реалізації акта на надходження та витрати державного та/або місцевого бюджетів відсутні.

Водночас, необхідно зауважити, що алгоритм розрахунку компенсації втрат перевізникам за надані послуги з перевезення пільговим категоріям громадян також відсутній.

Крім того, у пояснювальні записці, до переліку актів не включено Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації», якими визначені повноваження, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій.

Враховуючи зазначене, законопроект потребує доопрацювання та надання фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань.

**Перший заступник Міністра  
фінансів України**

**Денис УЛЮТІН**