

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (щодо ліцензування суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво спирту етилового) (реєстр. № 3906 від 17.07.2020), внесений народним депутатом України Гетманцевим Д. О. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою проекту Закону є протидія незаконному виготовленню та обігу спирту шляхом вдосконалення вже встановлених законом та доповнення новими умов його виробництва, реалізації, контролю, а також посилення відповідальності за порушення у цій сфері діяльності.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України від 18.12.1995 № 481 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (далі – Закон № 481) в частині:

- доповнення новими термінами:
«цілодобова система відеоспостереження»;
«незаконне втручання в систему цілодобового відеоспостереження»;
«єдина державна автоматизована інформаційна система»;
«програмно-апаратні засоби»;
- обов'язкового встановлення цілодобової системи відеоспостереження, програмно-апаратних засобів, автоматичних засобів вимірювання та обліку спирту при отриманні ліцензій на його виробництво;
- розширення переліку підстав для призупинення ліцензії на право діяльності з виробництва спирту, зокрема у разі незаконного втручання в систему цілодобового відеоспостереження, виробництва спирту без використання витратомірів-лічильників;
- розширення переліку підстав для анулювання ліцензії рішенням суду про встановлення факту:
незаконного втручання в систему цілодобового відеоспостереження суб'єктом господарювання;
необґрунтованої невідповідності між обсягами фактично затрачених ресурсів на виробництво спирту (у тому числі теплової і електричної енергії, води) та фактичними задекларованими обсягами виробництва готової продукції;



наявності у виробничих приміщеннях, де здійснюється виробництво спирту, сировини, необхідної для його виробництва, без наявності первинних бухгалтерських документів, що підтверджують її законне отримання;

- посилення відповідальності за незаконне виготовлення спирту шляхом збільшення розміру фінансових (штрафних) санкцій за виробництво спирту без наявності ліцензії з 85 тис. до 3 млн грн, оптової торгівлі спиртом – з 17 тис. до 1,5 млн гривень;

- встановлення нових видів фінансових (штрафних) санкцій за незаконне втручання у систему відеоспостереження та виробництво спирту етилового без витратомірів-лічильників у розмірі 500 тис. грн.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту не потребує видатків з державного бюджету.

Вдосконалення контролю у сфері виробництва та реалізації спирту сприятиме зменшенню нелегального ринку спирту та алкогольних напоїв і опосередковано може вплинути на зростання доходів бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу законопроекту на показники бюджетів обрахувати неможливо. Проте надходження бюджету опосередковано можуть зрости від збільшення на ринку легального спирту та посилення відповідальності за незаконне виробництво спирту, порушення встановлених Законом умов виготовлення та реалізації спирту.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції відсутні.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте вказані пропозиції до законопроекту відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

В цілому підтримуючи пропоновані законопроектом заходи щодо вдосконалення контролю за виробництвом і обігом спирту, посилення відповідальності за незаконне його виготовлення і обіг, необхідно зазначити таке.

Змінами до статті 2 Закону № 481, яка регулює організацію виробництва спирту, пропонується запровадити пломбування технологічного обладнання

при зниженні виробництва спирту нижче мінімального завантаження такого обладнання.

Водночас слід зауважити, що на підприємствах з виробництва спирту існують місця можливого доступу до спирту.

З метою запобігання виробництву необлікованого спирту та уникнення непорозумінь між суб'єктами господарювання та контролюючими органами пропонуємо статтю 3 Закону № 481 доповнити нормами щодо особливостей здійснення пломбування місць можливого доступу до спирту та визначення терміну «пломбування» в статті 1 цього Закону.

Для комплексного вирішення питання пломбування технологічного обладнання та місць можливого доступу до спирту доцільно також встановити відповідальність щодо неналежного зберігання нанесених пломб із внесенням відповідних змін до статті 17 Закону № 481.

Крім того, пунктом 2 розділу I проекту Закону пропонується однією з умов надання ліцензії на виробництво спирту визначити встановлення цілодобової системи відеоспостереження. Проте лише встановлення системи відеоспостереження не може забезпечити його фіксацію. Пропонуємо вказаний пункт законопроекту доповнити умовою щодо забезпечення функціонування системи відеоспостереження.

З метою приведення у відповідність до встановленого Законом № 481 визначення термінів взаємодії між суб'єктом господарювання та контролюючим органом при ліцензуванні діяльності з виробництва спирту пропонуємо норми проекту Закону (пункт 3 розділу I) щодо призупинення, поновлення призупиненої та анулювання ліцензії після цифр «7» та «5» доповнити словом «робочих».

З огляду на викладене, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» (щодо ліцензування суб'єктів господарювання, які здійснюють виробництво спирту етилового) (реєстр. № 3906 від 17.07.2020), внесений народним депутатом України Гетманцевим Д. О. та іншими, підтримується за умови врахування наданих зауважень.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ