

Експертний висновок
Міністерства фінансів України
до законопроекту згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо уточнення особливостей оплати праці прокурорів», реєстраційний № 3854 від 15.07.2020, внесений народними депутатами України Павлюком М. В., Неклюдовим В. М. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується підвищити рівень оплати праці для прокурорів, зокрема:

1. Встановити додаткові надбавки прокурорам до посадового окладу (підпункти "а", "в" підпункту 1 пункту 1 розділу I законопроекту):

- у розмірі 5 відсотків посадового окладу за посадою тимчасово відсутнього прокурора або за вакантною посадою за виконання обов'язків тимчасово відсутнього прокурора, що перебуває на адміністративній посаді, або за вакантною адміністративною посадою;

- у розмірі 15 і 20 відсотків посадового окладу відповідно за науковий ступінь кандидата (доктора філософії) або доктора наук із відповідної спеціальності;

- у розмірі від 10 до 20 відсотків посадового окладу за роботу, що передбачає доступ до державної таємниці;

2. Передбачити доплати прокурору, відрядженому до іншого державного органу, якщо розмір нарахованої заробітної плати у цьому органі є меншим від розміру заробітної плати без урахування виплат, які мають одноразовий характер, і премії за посадою в органах прокуратури, з якої його відряджено (підпункт "г" підпункту 1 пункту 1 розділу I законопроекту);

3. До початку діяльності реформованих органів прокуратури (обласних і окружних прокуратур) передбачити оплату праці прокурорам регіональних, місцевих та військових прокуратур на рівні реформованих прокуратур, а також внести зміни до Закону України від 19.09.2019 № 113-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури» та виключити норму щодо права Кабінету Міністрів України встановлювати оплату праці прокурорам регіональних, місцевих та військових прокуратур (абзац 3 підпункту 2 пункту 1, пункт 2 розділу I законопроекту).

Разом з тим, одним із завдань прийнятого за ініціативою Президента України Закону України від 19.09.2019 № 113-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо першочергових заходів із реформи органів прокуратури» є кадрове перезавантаження органів прокуратури з метою



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000A2FE2E00A5468300

Підписувач Улютін Денис Валерійович

Дійсний з 14.04.2020 14:44:24 по 14.04.2022 14:44:24

Міністерство фінансів України



10040-09-3/23584 від 01.08.2020

очищення лав прокурорів від осіб, які не відповідають вимогам доброчесності і професійності шляхом атестації чинних прокурорів та їх переведення у реформовані органи прокуратури лише у разі успішного проходження атестації.

При цьому, Законом України від 19.09.2019 № 113-ІХ передбачено підвищення посадових окладів прокурорам у реформованих органах прокуратури (Офісі Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратурах).

У зв'язку з цим прирівняння за розмірами оплати праці прокурорів регіональних, місцевих та військових прокуратур до прокурорів реформованих органів прокуратури не узгоджується з підходами, передбаченими Законом України від 19.09.2019 № 113-ІХ;

4. Доручити Кабінету Міністрів України у двомісячний строк з дня набрання чинності цим Законом внести на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо забезпечення видатків Державного бюджету України на діяльність органів прокуратури у розмірі, необхідному для здійснення ними своїх повноважень відповідно до цього Закону (абзац 3 пункту 2 розділу II законопроекту).

При цьому, у пояснювальній записці до законопроекту зазначено, що його реалізація не потребуватиме додаткових коштів з Державного бюджету України.

Разом з тим, **виплата прокурорам додаткових надбавок до посадових окладів, здійснення доплат відрядженим прокурорам, а також забезпечення оплати праці прокурорів регіональних, місцевих та військових прокуратур на рівні прокурорів обласних та окружних прокуратур** потребуватиме додаткових бюджетних витрат.

Слід зазначити, що Законом України від 19.09.2019 № 113-ІХ розмір заробітної плати для прокурорів реформованих органів прокуратури (Офісу Генерального прокурора, обласної чи окружної прокуратури) збільшено більше ніж у 3 рази порівняно з прокурорами Генеральної прокуратури, регіональної чи місцевої прокуратури.

Також слід зазначити, що на даний час процес реформування органів прокуратури та переатестації прокурорів не завершено та Офісом Генерального прокурора вже заявлено додаткову потребу на оплату праці на 2020 рік у сумі 0,5 млрд грн та на 2021 рік – 11 млрд гривень.

У зв'язку з цим **вищезазначені положення законопроекту не підтримуються.**

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту вплине на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки), а також пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Обсяг додаткових видатків з державного бюджету, необхідних для Офісу Генерального прокурора для реалізації законопроекту, неможливо обрахувати за відсутності вихідних даних.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Термін набрання чинності законопроектом передбачений з дня, наступного за днем його опублікування.

Зазначене не узгоджується з нормами Бюджетного кодексу України у частині набрання чинності законопроектом не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим (01.01.2022), а також щодо надання до законопроекту фінансово-економічних обґрунтувань та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект пропонується доопрацювати з урахуванням зауважень Мінфіну та виключити положення щодо:

- виплати прокурорам додаткових надбавок та доплат (підпункти "а", "в", "г" підпункту 1 пункту 1 розділу I законопроекту);
- забезпечення оплати праці прокурорів регіональних, місцевих та військових прокуратур на рівні прокурорів обласних та окружних прокуратур (абзац 3 підпункту 2 пункту 1 та пункт 2 розділу I законопроекту);
- внесення Кабінетом Міністрів України на розгляд до Верховної Ради України пропозиції щодо забезпечення видатків Державного бюджету України на реалізацію законопроекту (абзац 3 пункту 2 розділу II законопроекту).

Крім цього, до законопроекту необхідно надати фінансово-економічні розрахунки.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Денис УЛЮТІН