

Експертний висновок
до проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо вдосконалення контрольної функції комітету та підготовки
об'єктів приватизації» (реєстраційний № 3552 від 28.05.2020), поданого
народними депутатами України Мовчаном О. В., Кицаком Б. В., та іншими
(далі – проект Закону)

Метою проекту Закону є підвищення ефективності процесів приватизації державного та комунального майна, забезпечення якісної та своєчасної організації роботи Комітету Верховної Ради України з питань економічного розвитку через підкомітет з питань регулювання публічних закупівель та ефективного управління державним і комунальним майном, шляхом внесення змін до законів України «Про приватизацію державного і комунального майна» (далі – Закон) та «Про комітети Верховної Ради України».

Проектом Закону передбачено викладення у новій редакції пункту 7² Розділу V «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, відповідно до якої пропонується тимчасово, на період встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), не проводити аукціони з продажу об'єктів великої приватизації (пункт 2 розділу I проекту Закону).

Запропоновані вище зміни проекту Закону підтримуються, оскільки це призведе до усунення суперечностей в тлумаченні законодавства, зокрема, дасть змогу органам приватизації здійснювати підготовку до приватизації об'єктів великої приватизації в період встановленого карантину та обмежувальних заходів щодо запобігання виникненню та поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), а також забезпечить безперервність підготовки об'єктів великої приватизації до продажу, що сприятиме своєчасному проведенню аукціонів та надходженню коштів від приватизації об'єктів великої приватизації до державного бюджету після завершення карантинних заходів.

Водночас Міністерство юстиції України (лист від 24.06.2020 № 27717/8336-4-20/8.1.6) надало пропозиції щодо необхідності врахувати те, що запропонована проектом Закону зміна щодо тимчасового обмеження лише в частині проведення аукціонів з продажу об'єктів великої приватизації на період встановлення Кабінетом Міністрів України карантину та відповідних обмежувальних заходів, може призвести до ризиків втрати актуальності результатів здійснених у процесі приватизації заходів, які передують проведенню аукціонів (наприклад, закінчення строку дії акта оцінки майна, здійснення якої передбачає порядок приватизації державного і комунального майна відповідно до частини першої статті 10 Закону.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінекономіки АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000007CF72E0074EE8200](#)

Підписувач [Петрашко Ігор Ростиславович](#)

Дійсний з [30.03.2020 0:00](#) по [30.03.2022 0:00](#)

Мінекономіки



3212-01/39997-01 від 26.06.202

Що стосується пункту 1 розділу I проекту Закону, якою пропонується доповнити Закон новою статтею 9 «Парламентський контроль за ефективним управлінням державним та комунальним майном», то Міністерство юстиції України надало зауваження, які також відповідають позиції Міністерства фінансів України (лист від 23.06.2020 № 4740-03-5/18920) та Фонду державного майна України (лист від 23.06.2020 № 10-18-12376).

Зокрема, пропонується визначити, що контроль за дотриманням законодавства України про приватизацію та за виконанням функцій з управління об'єктами державної власності Фондом державного майна України здійснюється Комітетом Верховної Ради України, до предмету відання якого віднесені питання ефективного управління державним і комунальним майном, через відповідний підкомітет.

Підкомітет в межах своєї компетенції здійснює контрольну функцію з основних напрямів шляхом прийняття відповідних рішень, підготовку висновків та надання рекомендацій щодо:

діяльності Фонду державного майна України та інших державних органів приватизації;

створення державними органами умов для проведення приватизації;

додержання встановленого порядку управління об'єктами державної власності; виконання договорів купівлі-продажу;

додержання встановленого порядку приватизації об'єктами державної власності;

перерахування коштів, що надійшли від приватизації об'єктів державної власності та інших надходжень, безпосередньо пов'язаних з процесом приватизації таких об'єктів до Державного бюджету України.

Також проектом Закону пропонується доповнити статтю 14 Закону України «Про комітети Верховної Ради України» частиною другою, згідно з якою реалізація контрольної функції з окремих питань, що входять до предмету відання Комітету Верховної Ради України, може бути забезпечена відповідним підкомітетом такого Комітету Верховної Ради України у випадках, передбачених законодавством (пункт 3 розділу I проекту Закону).

У зв'язку з цим Мін'юст зауважив, що в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй.

Основний Закон України містить вичерпний перелік повноважень Верховної Ради України, якими вона наділена для здійснення покладених на неї функцій. Це впливає зі змісту частини другої статті 85 Конституції України, відповідно до якої Верховна Рада України здійснює також інші повноваження, які відповідно до Конституції України віднесені до її відання.

Також слід зазначити, що комітети Верховної Ради України утворюються Верховною Радою України для здійснення законопроектної роботи, підготовки і попереднього розгляду питань, віднесених до її повноважень, виконання контрольних функцій відповідно до Конституції України.

Організація і порядок діяльності комітетів Верховної Ради України, її тимчасових спеціальних і тимчасових слідчих комісій встановлюються законом (частини перша, п'ята статті 89 Конституції України).

Крім того, пункт 1 розділу I проекту Закону, потребує доопрацювання в частинні вживання слів «міністерств, відомств», «громадських організацій» з метою приведення до термінології Конституції України, Законів України «Про центральні органи виконавчої влади», «Про громадські об'єднання».

Ураховуючи викладене, проект Закону підтримується за умови його доопрацювання з урахуванням викладеного.