

Пропозиції
Державної податкової служби України
до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу
України щодо оподаткування доходів від діяльності з організації та
проведення азартних ігор та лотерей»,
внесеного на розгляд Верховної Ради України народним депутатом
України Марусяком Олегом,
реєстраційний номер 2713-д від 19 червня 2020 року
до першого читання

1. Проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо оподаткування доходів від діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей» (далі – законопроект) Державною податковою службою України не підтримується.

2. Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) щодо оподаткування у сфері діяльності з організації та проведення азартних ігор та лотерей, зокрема:

визначити поняття, пов'язані з організацією та проведенням азартних ігор та лотерей;

встановити особливості оподаткування податком на прибуток підприємств доходів від діяльності з організації та проведення азартних ігор та з випуску і проведення лотерей;

встановити особливості оподаткування податком на доходи фізичних осіб, військовим збором сум виграшів (призів) в азартних іграх та лотереях.

Щодо особливості оподаткування податком на прибуток підприємств доходів від діяльності з організації та проведення азартних ігор та з випуску і проведення лотерей в частині зниження ставок податку на дохід, а також визначення податку на дохід різницею, що зменшує фінансовий результат до оподаткування

Пропозиції суперечать одному з основних принципів побудови системи оподаткування, визначеному статтею 4 Кодексу, а саме рівності всіх платників податків перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації.

Крім того, вказані законодавчі пропозиції ставлять у нерівні умови інших платників податків, що є порушенням загальних гарантій прав підприємців, передбачених статтею 47 Господарського кодексу України.

До того ж зменшення ставки вказаного податку та визначення податку на дохід різницею, що зменшує фінансовий результат до оподаткування може сприяти використанню платниками схем ухилення від оподаткування, призвести до ускладнень в його адмініструванні та суттєвих втрат бюджету.

Щодо особливості оподаткування податком на доходи фізичних осіб, військовим збором сум виграшів (призів) в азартних іграх та лотереях

Запропоновані законодавчі зміни передбачають звільнення від оподаткування податком на доходи фізичних осіб та військовим збором сум виграшів (призів) фізичних осіб в азартних іграх та лотереях. Зазначені пропозиції не підтримуються, оскільки їх запровадження може призвести до зловживань у процесі користування такими податковими пільгами, і, крім прямих втрат бюджету, потребуватиме додаткових витрат державних коштів для здійснення контролю за дотриманням відповідних умов надання пільг.

Також законопроектом пропонується виключити підпункт 170.6.2 пункту 170.6 статті 170 Кодексу, яким на сьогодні визначається, що податкові агенти – оператори лотереї у податковому розрахунку відображають загальну суму нарахованих (виплачених) у звітному податковому періоді доходів у вигляді виграшів (призів) та загальну суму утриманого з них податку. При цьому у податковому розрахунку не зазначається інформація про суми окремого виграшу, суми нарахованого на нього податку, а також відомості про фізичну особу – платника податку, яка одержала дохід у вигляді виграшу (призу).

Виключення вказаного підпункту призведе до того, що податкові агенти – суб'єкти, які здійснюють організацію, у тому числі випуск, та проведення лотерей зобов'язані будуть подавати податковий розрахунок із зазначенням суми виграшу (призу) у розрізі кожної фізичної особи за звітний період.

На підставі зазначеного реалізація запропонованих змін призведе до збільшення часових та матеріальних витрат при заповненні податкового розрахунку вказаними податковими агентами та може спричинити ризики невиконання ними свого законодавчого обов'язку.

Водночас відповідно до законодавства України, що регулює діяльність у сфері запобігання та протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, та рекомендації FATF держава зобов'язана для постачальників послуг азартних ігор застосовувати заходи з поглибленого аналізу у момент одержання виграшу, здійснення ставки, при проведенні операцій, незважаючи на те, чи така операція проводиться в межах однієї операції чи в межах кількох операцій, які виглядають пов'язаними. Організатори азартних ігор мають підлягати всеосяжному режиму з регулювання та нагляду для ефективного впровадження заходів з протидії відмиванню коштів та фінансуванню тероризму.

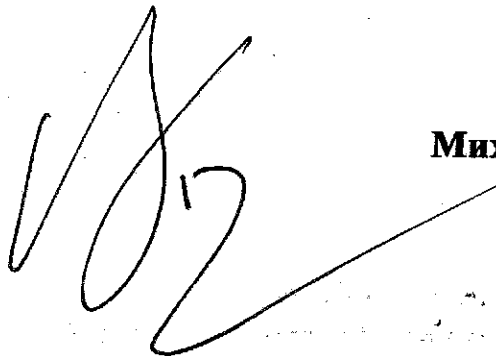
Також зазначаємо, що визначати дату набрання чинності законопроектом необхідно з урахуванням дати набрання чинності законом, який регулюватиме питання діяльності у сфері організації та проведення азартних ігор, та необхідності прийняття відповідних підзаконних актів.

Крім того, частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України встановлено, що до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення

надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Однак до законопроекту фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо джерел покриття витрат бюджету не надано.

Заступник Голови



Михайло ТИТАРЧУК