

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно зі статтею 27**  
**Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про самоврядування медичних професій в Україні» (реєстраційний № 2445-д від 03.07.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Дубнов А.В. та група народних депутатів України.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроект визначає організаційні, правові та економічні засади створення та діяльності органів професійного самоврядування медичних професій (Палати лікарів сімейної медицини, Палати лікарів спеціалістів, Палати стоматологів, Палати медичних спеціалістів, Фармацевтичної палати).

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

За інформацією розробника, прийняття та реалізація положень законопроекту не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

Однак виконання окремих положень законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, зокрема на такі потреби:

- покладення обов'язку щодо організаційно-технічного забезпечення проведення установчої Конференції представників медичних професій на центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;
- створення центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері охорони здоров'я, бета-версії Реєстру професіоналів у галузі стоматології та забезпечення його ведення;
- страхування професійної цивільно-правової відповідальності представників медичних професій.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Вартісну величину впливу неможливо визначити у зв'язку з відсутністю вихідних параметрів та необхідних обґрунтувань розробника.

Водночас до законопроекту, прийняття якого призводить до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація положень законопроекту може впливати на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді, оскільки термін набрання чинності законопроекту визначено з дня, наступного за днем його опублікування.



Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)  
Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)  
Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)



07050-07-3/21591 від 16.07.2020

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект не відповідає положенням статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до яких:

- розробник має надати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- закони або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зокрема збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Окрім того, положення законопроекту не узгоджуються з іншими законодавчими актами.

Положення законопроекту передбачають обов'язкову участь в органах професійного самоврядування медичних професій усіх практикуючих лікарів та сплату ними професійного збору.

Зобов'язання сплати зазначеного професійного збору спричинить додаткове навантаження на заробітну плату таких працівників, що, зокрема, призведе до підвищення соціальної напруги серед працівників в умовах низького рівня заробітної плати.

Звертаємо увагу, що відповідно до Закону України «Про оплату праці» забороняється будь-яким способом обмежувати працівника вільно розпоряджатися своєю заробітною платою.

Також слід зазначити, що обов'язковість членства та сплати такого збору порушує права громадян України, визначені статтею 36 Конституції України, щодо права на свободу об'єднання у громадські організації, права на добровільну участь у професійних спілках.

Зауважуємо, що відповідно до зазначеної статті Конституції ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян.

Відповідно до Закону України «Про громадські об'єднання» громадське об'єднання - це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних та інших інтересів.

Водночас діяльність таких об'єднань, як професійне самоврядування (з зобов'язаннями бути членами такого самоврядування всіх працівників певної професії), не врегульована чинним законодавством.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**