

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

Проект Закону України «Про медіа», реєстраційний № 2693-д від 02.07.2020, суб'єкт законодавчої ініціативи – народний депутат України Потураєв М. Р. та інші.

**2. Завдання законопроекту**

Забезпечення реалізації права на свободу вираження поглядів, права на отримання різнобічної, достовірної та оперативної інформації, на захист національних інтересів України та прав користувачів медіа-сервісів, регулювання діяльності у сфері медіа.

Законопроект спрямований на врегулювання відносин, пов'язаних з поширенням масової інформації, визначенням правових засад діяльності в Україні суб'єктів у сфері медіа, а також засад державного управління, регулювання та нагляду (контролю) у цій сфері.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація проекту Закону України може призвести до додаткових витрат державного бюджету на встановлення посадових окладів членів Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення у розмірі 75 прожиткових мінімумів для працездатних осіб та голови Національної ради з коефіцієнтом 1,3 до посадового окладу члена Національної ради, а посадовий оклад першого заступника голови, заступника голови та відповідального секретаря Національної ради з коефіцієнтом 1,2 до посадового окладу члена Національної ради, проведення моніторингу діяльності суб'єктів у сфері медіа, досліджень у сфері медіа, експертиз, ведення Національною радою Реєстру суб'єктів у сфері медіа, створення електронного кабінету, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування тощо.

Відповідно до пояснювальної записки до проекту Закону України реалізація запропонованого законопроекту не потребує додаткових бюджетних витрат.

Усупереч частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано до проекту Закону фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Прийняття положень законопроекту щодо встановлення підвищених розмірів посадових окладів членів та працівників Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення потребуватиме бюджетних витрат у сумі 132 200 000 гривень.

Визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на проведення  
ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД Міністерство фінансів України

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Ермоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [31.07.2019 0:00:00](#) по [31.07.2021 0:00:00](#)



07040-03-3/21590 від 16.07.2020



моніторингу діяльності суб'єктів у сфері медіа, досліджень у сфері медіа, експертиз, ведення Національною радою Реєстру суб'єктів у сфері медіа, створення електронного кабінету, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування неможливо за відсутності вихідних даних.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Прийняття проекту Закону України вплине на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Норми проекту Закону України не узгоджуються з положеннями Бюджетного кодексу України.

Зокрема, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Законопроектом передбачається визначити посадовий оклад члена Національної ради у розмірі 75 прожиткових мінімумів для працездатних осіб, встановлених на 1 січня календарного року (157 650 гривень).

Водночас посадовий оклад голови Національної ради встановлюється з коефіцієнтом 1,3 до посадового окладу члена Національної ради (204 945 грн), а посадовий оклад першого заступника голови, заступника голови та відповідального секретаря Національної ради – з коефіцієнтом 1,2 до посадового окладу члена Національної ради (189 180 гривень).

Відповідно до статті 8 Закону України «Про оплату праці» та статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» умови оплати праці працівників бюджетних установ та організацій, що фінансуються з бюджету, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Крім того, Законом України від 19.09.2019 № 117-IX «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» встановлено, що з 1 січня 2020 року норми і положення законів України, якими визначені розміри посадових окладів та інших складових оплати праці працівників державних органів, застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Отже, пункт 5 статті 78 законопроекту потребує виключення, а пункт 4 статті 78 необхідно викласти у такій редакції:

«4. Умови оплати праці голови, першого заступника голови, заступника голови, відповідального секретаря та членів Національної ради визначаються Кабінетом Міністрів України.».

Відповідно до пунктів 3 та 4 статті 79 проекту організацію роботи членів Національної ради забезпечує патронатна служба, до складу якої належать

помічник-консультант, секретар голови Національної ради та один радник члена Національної ради. Однак посадовий оклад помічника-консультанта та секретаря голови Національної ради встановлюється у розмірі  $\frac{1}{4}$  від розміру окладу, передбаченого для члена Національної ради.

Звертаємо увагу, що умови оплати праці працівників державних органів, на яких не поширюється дія Закону України «Про державну службу», у тому числі працівників патронатних служб, визначено рішенням Уряду.

Відповідно до статті 84 законопроекту працівники апарату Національної ради є державними службовцями (крім працівників, які виконують функції з обслуговування або займають посади патронатної служби).

Принципи та засади оплати праці державних службовців врегульовано Законом України «Про державну службу».

Для встановлення розміру посадових окладів працівникам апарату Національної ради на рівні трьох розмірів посадового окладу, визначеного для працівників, які займають відповідні посади в Секретаріаті Кабінету Міністрів України, підстав не вбачаємо.

Статтею 89 законопроекту визначено, що додатковими джерелами фінансування Національної ради є кошти в обсязі не менше 4 відсотків фактичних надходжень від плати за користування радіочастотним ресурсом України за поточний рік, та встановлено, що надходження від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій зараховуються до спеціального фонду Національної ради.

На сьогодні надходження від плати за видачу ліцензій та інших послуг, які надаються Національною радою, зараховуються до дохідної частини Державного бюджету України.

Зарахування надходжень від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій до спеціального фонду Національної ради суперечить вимогам Бюджетного кодексу України.

Також відповідно до статті 95 Конституції України виключно законом про Державний бюджет України визначаються будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове спрямування цих видатків.

У зв'язку з цим статтю 89 проекту Закону України необхідно викласти в такій редакції:

«Стаття 89. Фінансування Національної ради

1. Діяльність Національної ради фінансується з Державного бюджету України.

2. Надходження від плати за видачу ліцензій та проведення реєстраційних дій, які надаються Національною радою, зараховуються до дохідної частини Державного бюджету України.»

Оскільки згідно з Конституцією України та законами України «Про Кабінет Міністрів України» та «Про центральні органи виконавчої влади» питання щодо утворення, реорганізації та ліквідації центральних органів виконавчої влади віднесено до компетенції Кабінету Міністрів України, вживання в проекті конкретних назв центральних органів виконавчої влади не є нормою законопроекту.

Положення проекту щодо встановлення підвищених розмірів оплати праці

членів та працівників Національної ради, надання права Національній раді звертатися до державних спеціалізованих установ або судових експертів для проведення експертизи, до державних організацій і недержавних інституцій для отримання кваліфікованих висновків, надання доручення Національній раді упродовж року з дня набрання чинності цим Законом забезпечити введення в експлуатацію Реєстру та електронного кабінету у сфері медіа, забезпечення фінансування мовлення громад органами місцевого самоврядування тощо потребуватимуть додаткових бюджетних коштів. Водночас необхідних фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків таких витрат, а також пропозицій щодо джерел їх покриття до законопроекту не надано.

Ураховуючи наведене, проект Закону України «Про медіа» не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**