

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України, спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження стимулів в індустріальних парках», реєстр. № 3724 від 23.06.2020, внесений народними депутатами України Наталухою Д. А., Кисилевським Д. Д. та іншими.

### 2. Завдання законопроекту

Законопроектом, серед іншого, пропонується доповнити розділ XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України новою Главою 2 «Особливості оподаткування індустріальних парків», якою, зокрема, для учасників індустріальних парків визначаються критерії щодо частки доходу, розміру заробітної плати та особливостей оподаткування, що полягають у:

- звільненні від оподаткування прибутку протягом 5 років (наступні 5 років прибуток оподатковується із застосуванням коефіцієнта 0,5);
- наданні розстрочення сплати податку на додану вартість на термін до 5 років, без нарахування процентів, пені та штрафу для керуючих компаній та учасників індустріальних парків при ввезенні ними на митну територію України устаткування, обладнання та комплектуючих до них, матеріалів (крім підакцизних товарів) для облаштування індустріальних парків та здійснення господарської діяльності у визначених сферах;
- можливості встановлення органами місцевого самоврядування ставок та пільг з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за об'єкти нежитлової нерухомості, земельного податку та орендної плати для ініціаторів створення, керуючих компаній, учасників індустріальних парків.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття та реалізація проекту Закону матиме негативний вплив на показники бюджетів.

### 4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу на дохідну частину бюджетів визначити неможливо, оскільки вона залежатиме від кількості суб'єктів господарювання, які здійснюватимуть діяльність у межах індустріальних парків, результатів їх фінансово-господарської діяльності (прибутковості), обсягів ввезення обладнання та комплектуючих, розмірів земельних ділянок та об'єктів нерухомості.



## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення відсутні.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Відповідно до статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Також статтею 103 цього Кодексу встановлено, що надання державою податкових пільг, які зменшують доходи місцевих бюджетів, має супроводжуватися наданням додаткової дотації з державного бюджету місцевим бюджетам на компенсацію відповідних втрат доходів місцевих бюджетів. Проте відповідні матеріали до проекту Закону не надані.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Передбачені законопроектом пільги щодо оподаткування прибутку (на 10 років) аналогічні тим, що застосовувалися для суб'єктів спеціальних (вільних) економічних зон (СЕЗ) і територій пріоритетного розвитку (ТПР) і які були скасовані з 31 березня 2005 року через відсутність позитивних зрушень у залученні інвестицій, суттєву бюджетну неефективність, викривлення конкуренції на внутрішньому ринку, певні зловживання.

Так, за останній повний рік дії спеціального режиму оподаткування (2004 рік) суб'єктами СЕЗ і ТПР при реалізації 783 проектів було залучено 129,2 млн дол. США іноземних інвестицій, що становить 7,6% загального обсягу іноземних інвестицій в Україну. При цьому ними отримано податкових пільг в сумі 4,7 млрд грн, а сплачено до бюджетів 1,2 млрд гривень.

Застосування для ініціаторів створення, керуючих компаній та учасників індустріальних парків додаткових податкових стимулів (з урахуванням передбаченого частиною шостою статті 287 Митного кодексу України звільнення від сплати ввізного мита), крім прямих втрат бюджету та порушення умов конкуренції на внутрішньому ринку, повністю знівелює діяльність наукових та технологічних парків, для яких законодавчо також встановлені лише пільги зі сплати ввізного мита.

Нині для суб'єктів господарювання, які реалізують інвестиційні проекти у пріоритетних галузях економіки (АПК, ЖКК, машинобудування, транспортна інфраструктура, переробна промисловість, курортно-рекреаційна сфера і туризм), підрозділом 3 розділу XX Податкового кодексу передбачені преференції з податку на додану вартість при ввезенні в Україну обладнання (устаткування) і

комплектуючих виробів. Реалізація таких проектів не передбачає територіальних обмежень.

Разом з тим, відповідно до пункту 65 підрозділу 2 розділу XX Податкового кодексу, до 1 січня 2022 року контролюючий орган за заявою платника податку надає розстрочення (рівними частинами) сплати податку на додану вартість на термін не більше двох років, без нарахування процентів, пені та штрафів, визначених цим Кодексом, при ввезенні на митну територію України з помещенням в митний режим імпорту обладнання та комплектуючих, що класифікується за визначеними товарними підкатегоріями згідно з УКТ ЗЕД.

Також главами 21 і 62 Митного кодексу визначено поняття вільної митної зони, порядок її відкриття та експлуатації. Відповідно до даного митного режиму іноземні товари ввозяться на територію вільної митної зони та вивозяться з неї за межі митної території України із звільненням від оподаткування митними платежами (митом, ПДВ та акцизний податок при здійсненні імпорتنих операцій) та без застосування заходів нетарифного регулювання.

Слід відмітити, що повноваження зі встановлення ставок та пільг із місцевих податків і зборів вже надані органам місцевого самоврядування відповідно до пунктів 12.4, 266.4, 266.5, 284.1 Податкового кодексу.

При цьому, орендна плата за земельні ділянки державної і комунальної власності є обов'язковим платежем, який орендар вносить орендодавцеві за користування земельною ділянкою (підпункт 14.1.136 пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу), тобто, вона є доходом власника земельної ділянки або уповноваженого розпоряджатися землями державної та комунальної власності.

Оренда – це засноване на договорі строкове платне володіння, користування земельною ділянкою, а земельна ділянка в даному випадку виступає як об'єкт економічної вигоди. У зв'язку з цим, встановлення пільг з орендної плати за землю не передбачено, а її розмір визначається у договорі оренди в межах відсотків, визначених пунктом 288.5 статті 288 Податкового кодексу.

Необхідно зазначити, що відповідно до Меморандуму про економічну та фінансову політику між Україною та Міжнародним валютним фондом Україна взяла на себе зобов'язання утримуватися від запровадження нових звільнень від сплати податків або податкових пільг, включаючи вільні економічні зони, пільгові ставки та мита.

Зважаючи на викладене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України, спрямованих на залучення інвестицій в промисловий сектор економіки шляхом запровадження стимулів в індустріальних парках» реєстр. № 3724 від 23.06.2020, не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**