

**Пропозиції**  
**МІНІСТЕРСТВА ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ**

до проєкту Закону України  
«Про врегулювання питань в окремих галузях охорони здоров'я»

*(назва законопроекту)*

**Народним депутатом України Яценко А.В.**

*ініціатор(и) законопроекту*

**реєстр. номер 2245 від «08» жовтня 2019 р.**

Пропозиції надаються до першого читання

**1. МОЗ України надає зауваження та пропозиції до проєкту Закону  
(*чітка позиція ОБВ до законопроекту*)**

2. МОЗ України опрацювало в межах компетенції проєкт Закону та надає наступні зауваження до нього.

Проєктом Закону встановлена адресна цільова допомога та право лікарняних кас укладати договори з закладами охорони здоров'я, фізичними особами - підприємцями, які зареєстровані та одержали відповідну ліцензію, в установленому законом порядку, у сфері охорони здоров'я для задоволення потреб у лікуванні та/або медичному обслуговуванні своїх членів. Проте дія механізмів фінансування та реалізації договору між касою та закладом охорони здоров'я не визначені.

Визначення змісту терміну «адресна цільова допомога» містить посилання на фонд загальнообов'язкового державного соціального страхування, якого не існує. Механізм взаємодії лікарняних кас з вказаним фондом потребуватиме врегулювання в разі їхнього створення формулювання «адресна цільова допомога надається у розмірах, що не перекриваються виплатами з фонду загальнообов'язкового державного соціального медичного страхування» потребує деталізації, пояснення та приведення у відповідність з правилами нормопроєктувальної техніки.

Також, статтю 1 проєкту Закону передбачено, що адресна цільова допомога – цільова благодійна (майнова) допомога, що надається за рахунок коштів лікарняної каси під визначені нею умови та напрями її витрачання на користь члена лікарняної каси (особи, що має права члена лікарняної каси) на його лікування та/або медичне обслуговування, у тому числі, але не виключно, для придбання ліків, донорських компонентів, протезно-ортопедичних виробів, виробів медичного призначення тощо.

На сьогодні відповідно до Технічного регламенту щодо медичних виробів, розробленого на основі Директиви Ради ЄС від 14 червня 1993 р. № 93/42/ЄЕС щодо медичних виробів та затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.10.2013 № 753, застосовується термін «медичні вироби». Термін «виробів медичного призначення» наразі є застарілим.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне в статті 1 проєкту Закону слова «виробів медичного призначення» замінити словами «медичних виробів».



Лікарняні каси створюватимуться у формі благодійних організацій або громадських об'єднань (стаття 4 проекту Закону). Проте лікарняні каси утворюються «з метою задоволення потреб у лікуванні та/або медичному обслуговуванні її членів (осіб, що мають права члена лікарняної каси)». Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання» громадське об'єднання – це добровільне об'єднання фізичних осіб та/або юридичних осіб приватного права для здійснення та захисту прав і свобод, задоволення суспільних, зокрема економічних, соціальних, культурних, екологічних, та інших інтересів. Отже, утворення лікарняних кас у формі громадських об'єднань не відповідає природі таких об'єднань.

Аналогічно утворення лікарняних кас як благодійних організацій не відповідає природі таких організацій. Це пояснюється тим, що згідно зі статтею 1 Закону України «Про благодійну діяльність та благодійні організації» благодійні організації створюються для здійснення благодійної діяльності, під якою розуміється «добровільна особиста та/або майнова допомога для досягнення визначених цим Законом цілей, що не передбачає одержання благодійником прибутку, а також сплати будь-якої винагороди або компенсації благодійнику від імені або за дорученням бенефіціара». Отже, член лікарняної каси як благодійної організації не може бути бенефіціаром відповідної благодійної програми.

Частина третя статті 11 проекту Закону передбачає, що перша акредитація лікарняної каси проводиться через два роки від дати державної реєстрації лікарняної каси. Наступна акредитація проводиться через п'ять років та кожні п'ять років.

Частина сьома статті 11 проекту Закону передбачає, що лікарняні каси, що не пройшли первинну та/або чергову акредитацію, не мають право здійснювати свою діяльність на території України.

З огляду на зазначене, виникає неузгодженість щодо можливості лікарняних кас виконувати свої функції та завдання перші два роки, якщо лікарняні каси, що не пройшли первинну акредитацію, не мають право здійснювати свою діяльність на території України.

Крім того, частиною четвертою статті 11 проекту Закону передбачено, що акредитація лікарняних кас здійснюється Асоціацією у затвердженому нею порядку.

Пункти 1 та 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачають:

адміністративна послуга - результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону;

суб'єкт надання адміністративної послуги - орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб'єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Частина перша статті 5 Закону України «Про адміністративні послуги» передбачає, що виключно законами, які регулюють суспільні відносини щодо надання адміністративних послуг, встановлюються:

- 1) найменування адміністративної послуги та підстави для її одержання;



2) суб'єкт надання адміністративної послуги та його повноваження щодо надання адміністративної послуги;

3) перелік та вимоги до документів, необхідних для отримання адміністративної послуги;

4) платність або безоплатність надання адміністративної послуги;

5) граничний строк надання адміністративної послуги;

6) перелік підстав для відмови у наданні адміністративної послуги.

Враховуючи, що акредитація лікарняних кас здійснюється Асоціацією, яка не є суб'єктом надання адміністративної послуги згідно з пунктом 3 статті 1 Закону України «Про адміністративні послуги» пропонуємо статтю 11, підпункт 9 частини четвертої статті 9 та підпункт 8 частини першої статті 32 виключити із проекту Закону.

Зважаючи на вищевикладене, проект Закону потребує суттєвого доопрацювання.

---

(обґрунтування позиції *ОВВ*)

Міністр



Максим СТЕПАНОВ



«30» червня 2020р.