

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів» (реєстр. № 3631 від 11.06.2020), внесений народними депутатами України Соломчуком Д. В. та Марусяком О. Р.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля» та Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», які спрямовані на реалізацію пропозицій, передбачених законопроектами «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів» (реєстр. № 3543-1 від 11.06.2020) та «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів» (реєстр. 3632 від 11.06.2020), внесених народними депутатами України Соломчуком Д. В., Марусяком О. Р. та іншими.

Зокрема, законопроектом передбачається надати підприємствам, установам або організаціям право на зменшення в порядку, передбаченому Податковим кодексом України (далі – Кодекс), сум платежів (нарахувань) екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проектів екологічної модернізації підприємств та інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація норм законопроекту призведе до втрат державного та місцевих бюджетів за рахунок запровадження пільги зі сплати екологічного податку щодо зменшення платниками суми зазначеного податку (в розмірі до 70%) на суму витрат на інвестиції в охорону довкілля.

При цьому, запровадження зазначеної пільги потребуватиме особливого порядку державного контролю за цільовим та ефективним використанням коштів від пільги з екологічного податку, вимагатиме відкриття окремих казначейських рахунків для таких підприємств та ведення ними окремого обліку, що значено ускладнить адміністрування екологічного податку.

Таким чином, реалізація запропонованих змін вимагає додаткових витрат бюджетних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов надання та використання цієї пільги.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000009E0E2F0014838300](#)

Підписувач [Драганчук Юрій Олегович](#)

Дійсний з [24.04.2020 13:01:11](#) по [24.04.2022 13:01:11](#)

Міністерство фінансів України



06030-16-3/20102 від 03.07.2020

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Вартісну величину впливу на показники бюджетів визначити неможливо, оскільки розробником не надані фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація запропонованих змін вимагає додаткових витрат бюджетних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов надання та використання цієї пільги.

Водночас пропозицій щодо покриття втрат бюджету у зв'язку із запровадженням пільги зі сплати екологічного податку до законопроекту розробником не надано.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Проте розробником відповідних розрахунків не надано.

Крім того, термін набрання чинності Законом України з дня, наступного за днем його опублікування, не узгоджується із вимогами частини третьої статті 27 зазначеного Кодексу, якою визначено, що Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Відповідно до пункту 1.1 статті 1 Кодексу всі відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, зокрема визначення вичерпного переліку податків та зборів, що справляються в Україні, та порядку їх адміністрування, платників податків та зборів, їх прав та обов'язків, компетенції контролюючих органів, повноважень і обов'язків їх посадових осіб під час адміністрування податків, а також відповідальності за порушення податкового законодавства, регулюються Кодексом.

Згідно із пунктом 7.3 статті 7 Кодексу будь-які питання щодо оподаткування регулюються Кодексом і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до Кодексу.

Отже, всі елементи податку (платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, ставка податку, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку), підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно Кодексом.

Однак Кодексом не передбачена норма, яка надає право підприємствам, установам або організаціям на зменшення сум екологічного податку у разі реалізації таким підприємством, установою, організацією проектів екологічної модернізації підприємства та/або інших заходів, спрямованих на запобігання, відвернення, уникнення, зменшення або усунення значного негативного впливу на довкілля.

Одночасно слід зазначити, що запровадження пільги із сплати екологічного податку стосовно зменшення платниками суми екологічного податку (в розмірі до 70%) на суму витрат на інвестиції у охорону довкілля потребуватиме особливого порядку державного контролю за цільовим та ефективним використанням коштів від пільги з екологічного податку, вимагатиме відкриття окремих казначейських рахунків для таких підприємств та ведення ними окремого обліку, що значно ускладнить адміністрування екологічного податку. Реалізація запропонованих змін вимагає додаткових витрат бюджетних коштів для здійснення дієвого контролю за дотриманням умов надання та використання цієї пільги.

Враховуючи, що економічна суть екологічного податку полягає в тому, що забруднювач та, відповідно, споживач продукції оплачують економічні збитки від негативного екологічного впливу на здоров'я людей, господарські об'єкти, сільськогосподарські угіддя, природні ресурси, зменшення екологічного податку не стимулюватиме підприємств-забруднювачів до зниження забруднення довкілля.

Також надання податкових пільг окремим суб'єктам господарювання не узгоджується з одним із основних принципів, на яких ґрунтується податкове законодавство – принципом рівності усіх платників перед законом, недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації, забезпечення однакового підходу до всіх платників податків незалежно від соціальної, расової, національної, релігійної приналежності, форми власності юридичної особи, громадянства фізичної особи, місця походження капіталу (підпункт 4.1.2 пункту 4.1 статті 4 Кодексу).

Таким чином, норми законопроекту з питань оподаткування вимагають виключення, як такі, що не відповідають положенням Кодексу.

Враховуючи зазначене, законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання зменшення обсягів скидів забруднюючих речовин у водні об'єкти, викидів в атмосферне повітря та розміщення відходів» (реєстр. № 3631 від 11.06.2020), внесений народними депутатами України Соломчуком Д. В. та Марусяком О. Р., у поданій редакції не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Юрій ДРАГАНЧУК