

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

### 1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної конкуренції» (реєстр. № 3502 (доopr.) від 09.06.2020), внесений народним депутатом України Петруняком Є. В.

### 2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є усунення суперечностей між окремими нормами Податкового кодексу України, наближення системи оподаткування тютюнових виробів в Україні до вимог європейського законодавства для посилення протидії шахрайству і контрабанді підакцизних товарів.

Разом з тим, нормами законопроекту пропонується:

- внести зміни до Податкового кодексу України шляхом виокремлення тютюнових відходів, що утворюються в процесі виробництва тютюнових виробів (код товару згідно із УКТ ЗЕД 2401 30 00 00), в окремий підакцизний товар;

- встановити ставку акцизного податку на тютюнові відходи, що утворюються в процесі виробництва тютюнових виробів, на рівні 2,04 грн за 1 кг у 2021 році та передбачити її щорічне підвищення до рівня 5,00 грн за 1 кг починаючи з 01.01.2025 (діючими нормами Податкового кодексу України передбачено ставку акцизного податку на тютюнові відходи 1367,71 грн з 1 кг у 2021 році із щорічним підвищенням ставки до рівня 2836,08 грн за 1 кг у 2025 році);

- скасувати повноваження Кабінету Міністрів України щодо встановлення мінімальних оптово-відпускних та роздрібних цін для тютюнових виробів.

### 3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не потребує видатків з державного бюджету. Однак запровадження норм законопроекту призведе до втрат бюджету, обрахувати які неможливо.

### 4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не потребує збільшення видатків бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E008EA48300

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 30.04.2020 12:26:18 по 30.04.2022 12:26:18

Міністерство фінансів України



11320-03-3/19994 від 03.07.2020

## **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Законопроект набуває чинності з 01.01.2021. Тобто, у разі його прийняття у 2021 році державний бюджет недоотримає акцизний податок внаслідок зменшення ставок на тютюнові відходи, що призведе до збільшення нелегального виробництва тютюнових виробів.

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Чинними нормами законодавства України врегульовано питання оподаткування та використання тютюнових відходів, що використовуються в якості сировини або знищуються.

А саме, операції з реалізації та/або передачі в межах одного підприємства підакцизних товарів (продукції), вироблених на митній території України, а також ввезення на митну територію України підакцизних товарів (продукції), що використовуються як сировина для виробництва підакцизних товарів (продукції), за умови подальшого виготовлення з такої сировини інших підакцизних товарів та пред'явлення контролюючому органу ліцензії на право виробництва тютюнових виробів, звільнені від оподаткування акцизним податком (підпункт 213.3.6 пункту 213.3 статті 213 Податкового кодексу України).

Тютюнові відходи можуть бути перероблені та використані як сировина для виробництва тютюнових виробів. Наприклад, «гомогенізований» або «відновлений» тютюн – це тютюн, виготовлений шляхом агломерації добре відділеного від тютюнових листків тютюну, тютюнових відходів чи тютюнового пилу. Він може використовуватися у вигляді листа (як покривний лист, тобто обгортка) або в подрібненому рубаному вигляді (як начинка тютюнових виробів) (Додаток 1 до наказу Центрального митного управління лабораторних досліджень та експертної роботи від 11.12.2012 № 225).

Разом з тим, у разі неможливості використання у виробництві відходів, виробники тютюнових виробів, відповідно до норм підпункту 213.3.12 пункту 213.3 статті 213 Податкового кодексу України, звільняються від сплати акцизного податку при здійсненні операцій з реалізації відходів тютюнової сировини за умови документального підтвердження їх утворення та подальшого знищення або утилізації.

В інших випадках акцизний податок сплачується за повною ставкою.

Відповідно до норм чинного законодавства, у 2021 році мінімальна сума акцизного податку за 1000 штук сигарет становитиме 1456,33 гривні. Із 1 кг тютюнової сировини можливо виготовити приблизно 1110 штук сигарет (вага тютюну в 1 сигареті складає приблизно 0,9 грама). Суб'єкти господарювання, які не мають ліцензій на виробництво тютюнових виробів, матимуть змогу імпортувати тютюнові відходи та сплатити акцизний податок у розмірі 2,04 грн за 1 кг. В подальшому такі відходи можливо використати в якості сировини для виробництва більше 1000 штук сигарет з 1 кілограма відходів.

Тобто, прийняття законопроекту призведе до створення схем ухилення від сплати акцизного податку, збільшення нелегального виробництва тютюнових виробів та, як наслідок, зменшення надходжень акцизного податку.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної конкуренції» (реєстр. № 3502 (доопр.) від 09.06.2020), внесений народним депутатом України Петруняком Є. В., не підтримується.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**