

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування системи інституційного догляду та виховання дітей» (реєстраційний № 3587-1 від 19.06.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Павленком Ю. О., Солодом Ю. В.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом вносяться зміни до тринадцяти законів України, спрямованих на підтримку дітей, а саме: щодо встановлення функцій опікуна та піклувальника щодо дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, які проживають в пансіоні закладу загальної середньої освіти або закладі соціального захисту на адміністрацію цього закладу; визначення терміну «заклад інституційного догляду та виховання дітей» та недопущення їх розвитку; розширюється перелік закладів соціального захисту дітей соціальними центрами матері і дитини, соціальними гуртожитками для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, центрами соціальної підтримки сімей з дітьми; посилення відповідальності батьків за виховання дітей шляхом оплати послуг за їх перебування в інституціях; визначення термінів «малий груповий будинок», «дитина з особливими освітніми потребами», «дитина, яка залишилась без батьківського піклування»; встановлення нових повноважень органів місцевого самоврядування щодо створення сімей патронатних вихователів, оплати утримання дітей у закладах інституційного догляду; визначення пріоритетних форм влаштування дітей; приведення окремих положень законодавчих актів у відповідність до інших законів тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту потребуватиме виділення додаткових витрат з державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єктом законодавчої ініціативи у порушення частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За орієнтовними розрахунками Мінфіну, додаткова потреба у бюджетних коштах на реалізацію законопроекту становитиме щонайменше 10,0 млрд грн на створення та забезпечення діяльності малих групових будинків, комунальної форми власності в мережі центрів підтримки сімей з дітьми (по одному у кожній об'єднаній територіальній громаді).



Дійсний з 01.07.2019 0:00:00 по 01.07.2021 0:00:00

09040-03-3/19591 від 30.06.2020

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект сформований без врахування норм діючих актів законодавства та наявної мережі соціальних закладів.

Так, законопроектом пропонується створювати малі групові будинки лише як комунальні заклади без обмежень щодо кількості дітей, які в ньому можуть перебувати.

Проте на сьогодні відповідно до Примірного положення про малий груповий будинок (постанова Кабінету Міністрів України від 31.10.2018 № 926) така мережа закладів може створюватися не лише місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування.

Малий груповий будинок розрахований на одночасне проживання не більше десяти осіб, у разі, коли є діти з інвалідністю, – восьми осіб.

Такі положення в законопроекті не враховані.

З метою забезпечення надання якісних та наближених до отримувача послуг реалізація запропонованих законопроектом норм може потребувати виділення з державного бюджету понад 6,5 млрд грн для створення малих групових будинків, оскільки на сьогодні створення такої мережі закладів (комунальної форми власності) здійснюється за рахунок бюджетної програми Мінсоцполітики за КПКВК 2511180 «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на проектні, будівельно-ремонтні роботи, придбання житла та приміщень для розвитку сімейних та інших форм виховання, наближених до сімейних, та забезпечення житлом дітей-сиріт, осіб з їх числа», а надання їм підтримки за рахунок бюджетної програми за КПКВК 2501030 «Виплата деяких видів допомог, компенсацій, грошового забезпечення та оплата послуг окремим категоріям населення».

Також потребуватиме виділення додаткових бюджетних коштів створення нової мережі центрів підтримки сімей з дітьми щонайменше 3,6 млрд гривень, оскільки на цей час мережа таких закладів відсутня.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ

«30» червня 2020 р.