



МІНІСТЕРСТВО РОЗВИТКУ ГРОМАД ТА ТЕРИТОРІЙ УКРАЇНИ

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601, тел./факс: (044) 278-83-90, тел. (044) 284-05-54,
278-82-90; e-mail: minregion@minregion.gov.ua, сайт: www.minregion.gov.ua;
код згідно з ЄДРПОУ 37471928

№ _____

на № _____

від _____

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету

Міністерство розвитку громад та територій України в межах компетенції опрацювало проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи (реєстр. № 3614 від 09.06.2020 р.), надісланий листом Комітету Верховної Ради України з питань бюджету від 25.06.2020 № 5830/0/3-20, щодо надання експертного висновку до нього, та повідомляє.

Законопроект про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи (реєстр. № 3614 від 09.06.2020 р.) (далі – законопроект) передбачено унормування деяких положень Бюджетного кодексу України (далі – БКУ), зокрема, пропонується розмежувати дохідні і видаткові джерела між районними та місцевими бюджетами; виключити такий суб'єкт як «об'єднані територіальні громади»; змінити склад доходів районних бюджетів і вилучити їх із системи горизонтального вирівнювання.

Загалом законопроект підтримується в частині приведення положень Бюджетного кодексу України у відповідність до законодавчих норм, що створюють передумови для змін правових засад функціонування бюджетної системи України та міжбюджетних відносин у разі завершення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

Разом з тим, висловлюємо до запропонованих змін деякі застереження:

1) *щодо запропонованих змін до пункту 2 частини першої статті 2.*

Відповідно до статті 133 Конституції України систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села.



1704066

МІНРЕГІОН
№1/8.1/9849-20 від 30.06.2020



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
30.06.2020 13:37

Відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333-р, передбачено, що одним із шляхів подолання проблем у сферах місцевого самоврядування та територіальної організації влади є визначення обґрунтованої територіальної основи для діяльності як органів місцевого самоврядування, так і органів виконавчої влади.

Першим етапом реалізації зазначеної реформи стало утворення *об'єднаних територіальних громад*, органи місцевого самоврядування яких здатні забезпечувати ефективне управління підпорядкованими територіями та надавати якісні послуги населенню. *Наступним етапом* реформи є *реорганізація районного (субрегіонального) рівня* адміністративно-територіального устрою України, який стане основою для організації і діяльності органів державної влади на місцях, відповідних органів місцевого самоврядування.

На виконання доручення Прем'єр-міністра України Шмигала Д. від 18.05.2020 № 19288/1/1-20 та Плану заходів з реалізації нового етапу реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні на 2019 – 2021 роки, затвердженим розпорядженням Кабінет Міністрів України від 23 січня 2019 р. № 77-р (із змінами), Мінрегіоном розроблено проект постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів» (реєст. № 3650 від 15.06.2020), яким пропонується:

1) утворити в Автономній Республіці Крим та областях 129 районів та ліквідувати існуючі 490 районів;

2) встановити, що:

межі районів встановлюються по зовнішній межі територій сільських, селищних, міських територіальних громад, які входять до складу відповідного району;

вибори депутатів районних рад районів, ліквідованих згідно з цією Постановою, не проводяться;

ліквідація та утворення районів на тимчасово окупованих територіях Автономної Республіки Крим, Донецької та Луганської областей проводиться після повернення цих територій під загальну юрисдикцію України (відновлення територіальної цілісності України та відновлення повноважень органів державної влади України на відповідній території у порядку, визначеному законодавством України).

Утворення нових та ліквідація існуючих районів забезпечить *відповідність системи* адміністративно-територіального устрою районного рівня України *сучасним вимогам та європейським стандартам*, що, в свою чергу, сприятиме визначенню обґрунтованої територіальної основи для діяльності органів виконавчої влади та відповідних органів місцевого самоврядування.

Також, слід зазначити, що Кабінетом Міністрів України 12 червня 2020 р. прийнято розпорядження, якими визначено території територіальних громад та

МІНРЕГІОН

№1/8.1/9849-20 від 30.06.2020

1704066



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
30.06.2020 13:37

затверджено адміністративні центри громад 24 областей України. Таким чином, у жовтні 2020 року місцеві вибори мають відбутись на новій територіальній основі у 1470 територіальних громадах.

З метою розроблення оптимальної моделі розмежування повноважень між органами місцевого самоврядування та органами виконавчої влади (їх рівнями), узгодження закріплених повноважень органів місцевого самоврядування та їх фінансового забезпечення (сумірність фінансових ресурсів та обсягу повноважень органів місцевого самоврядування) з урахуванням впровадження галузевих реформ та проведених консультацій з представниками центральних органів виконавчої влади, всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування та експертів Мінрегіоном розроблено нові редакції законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації», зокрема щодо розмежування повноважень органів місцевого самоврядування різних рівнів, та відповідно до них розроблено проект акта, яким пропонується внести зміни до Бюджетного кодексу України (далі – законопроекти) в частині фінансового забезпечення повноважень органів місцевого самоврядування.

З огляду на викладене та враховуючи положення пункту 5 частини першої статті 2 Бюджетного кодексу України, де визначено, *що бюджетна система України - сукупність державного бюджету та місцевих бюджетів, побудована з урахуванням економічних відносин, державного і адміністративно-територіальних устроїв і врегульована нормами права*, пропонуємо при визначенні терміну «бюджети місцевого самоврядування» виключити слова «та їх об'єднань».

Разом з тим слід зауважити, що необхідно привести у відповідність інші положення Бюджетного кодексу України (включно з розділом VI «Перехідні та перехідні положення»).

2) щодо доповнення БКУ статтею 89¹

Законопроектом пропонується доповнити БКУ статтею 89¹ та унормувати видаткові повноваження районних бюджетів щодо фінансування фахової передвищої та вищої освіти.

Слід зазначити, що такі видатки фактично здійснюються за рахунок *обласних бюджетів і бюджету міста Києва* та не підкріплені належними джерелами доходів. У зв'язку з цим немає *доцільності* передбачення їх на районному рівні.

Таким чином, пропонуємо, підпункти а і б пункту 1 частини першої статті 89¹ виключити.

3) щодо внесення технічних правок.

Зважаючи на вищевикладене, необхідно технічно привести у відповідність такі позиції та виключити:

➤ частину четверту статті 67 (*щодо особливостей формування бюджетів об'єднаних територіальних громад*);



➤ пункт 20 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» (щодо здійснення видатків з районного бюджету та бюджетів сіл, селищ, міст районного значення).

Заступник Міністра

В'ячеслав НЕГОДА

МІНРЕГІОН

№1/8.1/9849-20 від 30.06.2020

1704066



Підписано ЕЦП
Негода В'ячеслав Андронович
30.06.2020 13:37