

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» (реєстраційний № 3648 від 12.06.2020), внесений народними депутатами України Заславським Ю. І., Железняком Я. І., Макаровим О. А. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про донорство крові та її компонентів», а натомість прийняти новий закон щодо безпеки та якості донорської крові та компонентів крові, забезпечивши відповідність до вимог європейського регулювання, та вносяться зміни до чинних Законів України «Про лікарські засоби», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та «Про ліцензування видів господарської діяльності», з метою комплексного перегляду умов щодо допуску до донації крові та компонентів крові в Україні, зокрема, в частині механізмів забезпечення конфіденційності інформації про стан здоров'я донора у зв'язку із запланованою донацією та створення умов для повноцінної співпраці державних установ та приватних компаній щодо забезпечення населення якісними компонентами крові та розвитку промислового виробництва препаратів крові та збереження державного контролю та пріоритетності задоволення потреб українського населення в донорській крові, її компонентах та препаратах крові.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

За інформацією розробника, прийняття та реалізація положень законопроекту не потребуватимуть додаткових видатків із бюджету.

Однак виконання окремих положень законопроекту може потребувати додаткових бюджетних коштів, а саме:

утворення та функціонування Національного трансфузіологічного центру;

утворення та функціонування Національного трансфузіологічного комітету;

утворення та функціонування Компетентного органу у сфері донорства крові, компонентів крові та функціонування системи крові;

створення та ведення Національного реєстру донорів крові та компонентів крові, а також осіб, які не можуть бути донорами, та приєднання його до електронної системи охорони здоров'я eHealth, що функціонує відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфіна АСКОД

Міністерство фінансів України

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800

Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович

Дійсний з 01.07.2019 0:00:00 по 01.07.2021 0:00:00



07060-02-3/19444 від 26.06.2020



Реалізація положень проекту Закону України може потребувати додаткових коштів на створення, адміністрування, ведення Національного трансфузіологічного центру, Національного трансфузіологічного комітету утворення та функціонування Компетентного органу у сфері донорства крові, компонентів крові та функціонування системи крові та Національного реєстру донорів крові та компонентів крові.

Фінансово-економічних розрахунків та інформації, необхідної для їх проведення, розробником не надано, тому вартісну величину впливу на показники бюджетів обрахувати неможливо.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація проекту Закону України у разі його прийняття може вплинути на виконання закону про Державний бюджет України у поточному та наступних бюджетних періодах і потребувати внесення змін до нього.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не відповідають бюджетному законодавству, а саме:

1) у порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України розробником законопроекту не додано фінансово-економічних обґрунтувань та розрахунків до законопроекту, а також пропозицій щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету на покриття додаткових видатків;

2) термін набрання чинності Законом з дня, наступного за днем його опублікування, не відповідає нормам частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якими закони України або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

У пункті 2 статті 10 законопроекту зазначено, що фінансування заходів щодо розвитку донорства крові та її компонентів крові та функціонування системи крові може здійснюватися на основі державних цільових програм розвитку донорства крові та компонентів крові, відповідних програм Автономної Республіки Крим, областей, міст Києва та Севастополя, які затверджуються в установленому законом порядку.

Водночас відносини, що виникають у процесі складання, розгляду, затвердження, виконання бюджетів, звітування про їх виконання, зокрема щодо формування видатків бюджетів, визначаються Бюджетним кодексом України, відповідно до якого з 2019 року запроваджено середньострокове бюджетне планування на плановий та наступні за плановим два бюджетні періоди.

З урахуванням зазначеного, вважаємо за необхідне пункт 2 статті 10 законопроекту щодо державних цільових програм розвитку донорства крові та її компонентів, національної системи крові виключити.

Також пропонуємо виключити частину другу пункту 3 статті 10 законопроекту щодо відшкодування вартості компонентів крові, придбаних суб'єктом, який надає послуги з трансфузії компонентів крові, у суб'єктів системи крові, Національною службою здоров'я України відповідно до законодавства про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення, як таку, що суперечить Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та положенню частини першої цього ж пункту законопроекту, де зазначено, що держава гарантує повну оплату згідно зі встановленим тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг, які включають вартість компонентів крові та вартість послуг із трансфузії компонентів крові, що передбачені програмою медичних гарантій, у порядку, встановленому законом.

Водночас слід зазначити, що у поточному році видатки на заклади служби крові відповідно до підпункту «є» пункту 3 частини першої статті 90 Бюджетного кодексу України здійснюються з обласних бюджетів. Також зазначеним закладам на оплату поточних видатків спрямовується субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про безпеку та якість донорської крові та компонентів крові» потребує доопрацювання та висловлення позиції Міністерства охорони здоров'я України як центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ