

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної конкуренції» (реєстр. № 3502 від 19.05.2020), внесений народним депутатом України Петруняком Є. В.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є усунення суперечностей між окремими нормами Податкового кодексу України, наближення системи оподаткування тютюнових виробів в Україні до вимог європейського законодавства для посилення протидії шахрайству і контрабанді підакцизних товарів.

Разом з тим нормами законопроекту пропонується:

- внести зміни Податкового кодексу України шляхом вилучення тютюнових відходів, що утворюються в процесі виробництва тютюнових виробів (код товару згідно із УКТ ЗЕД 2401 30 00 00), з переліку підакцизних товарів до 31.12.2024;
- з 01.01.2025 встановити ставку акцизного податку для тютюнових відходів, що утворюються в процесі виробництва тютюнових виробів (код товару згідно із УКТ ЗЕД 2401 30 00 00), на рівні 5,00 грн за 1 кг (діючими нормами Податкового кодексу України передбачено, що у 2025 році ставка акцизного податку становитиме 2836,08 грн за 1 кг);
- скасувати повноваження Кабінету Міністрів України щодо встановлення мінімальних оптово-відпускних та роздрібних цін для тютюнових виробів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не потребує видатків з державного бюджету. Однак запровадження норм законопроекту створить передумови для необлікованого виробництва тютюнових виробів. Це в свою чергу призведе до втрат бюджету, обрахувати які неможливо.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не потребує збільшення видатків бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект набуває чинності з дня, наступного за днем його опублікування. Тобто, у разі його прийняття у 2020 році державний бюджет



Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E008EA48300

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 30.04.2020 12:26:18 по 30.04.2022 12:26:18

Міністерство фінансів України



11320-03-3/17559 від 11.06.2020

недоотримає акцизного податку внаслідок виробництва необлікованих тютюнових виробів.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно з пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Чинними нормами законодавства України врегульовано питання оподаткування та використання тютюнових відходів, що використовуються в якості сировини або знищуються.

А саме, операції з реалізації та/або передачі в межах одного підприємства підакцизних товарів (продукції), вироблених на митній території України, а також ввезення на митну територію України підакцизних товарів (продукції), що використовуються як сировина для виробництва підакцизних товарів (продукції) за умови подальшого виготовлення з такої сировини інших підакцизних товарів та пред'явлення контролюючому органу ліцензії на право виробництва тютюнових виробів, звільнені від оподаткування акцизним податком (підпункт 213.3.6 пункту 213.3 статті 213 Податкового кодексу України).

Тютюнові відходи можуть бути перероблені та використані як сировина для виробництва тютюнових виробів. Наприклад, «гомогенізований» або «відновлений» тютюн – це тютюн, виготовлений шляхом агломерації добре відділеного від тютюнових листків тютюну, тютюнових відходів чи тютюнового пилу. Він може використовуватися у вигляді листа (як покривний лист, тобто обгортка) або в подрібненому рубаному вигляді (як начинка тютюнових виробів) (додаток 1 до наказу Центрального митного управління лабораторних досліджень та експертної роботи від 11.12.2012 № 225).

Разом з тим у разі неможливості використання у виробництві відходів виробники тютюнових виробів відповідно до норм підпункту 213.3.12 пункту 213.3 статті 213 Податкового кодексу України звільняються від сплати акцизного податку при здійсненні операцій з реалізації відходів тютюнової сировини за умови документального підтвердження їх утворення та подальшого знищення або утилізації.

В інших випадках акцизний податок сплачується за повною ставкою.

У разі скасування ставок акцизного податку для тютюнових відходів суб'єкти господарювання, у яких відсутня ліцензія на виробництво тютюнових виробів, зможуть використовувати такі тютюнові відходи, які були імпортовані або придбані у тютюнових виробників, для виробництва нелегальних тютюнових виробів.

Тобто прийняття законопроекту призведе до створення схем ухилення від сплати акцизного податку, збільшення нелегального виробництва тютюнових виробів та, як наслідок, зменшення надходжень акцизного податку.

Водночас слід зазначити, що підтримується норма щодо скасування пункту 5 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 24.12.2015 № 909-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» про надання повноважень Кабінету Міністрів України встановлювати мінімальні оптово-відпускні та роздрібні ціни на тютюнові вироби. Зокрема, державне регулювання цін на тютюнові вироби суперечить нормам законодавства ЄС, які Україна зобов'язана імплементувати.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо гармонізації політики оподаткування в Україні з країнами ЄС для покращення інвестицій та добросовісної конкуренції» (реєстр. № 3502 від 19.05.2020), внесений народним депутатом України Петруняком Є. В., не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ