

**Експертний висновок**  
**до законопроекту згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні» (реєстр. № 3476 від 14.05.2020), внесений народним депутатом України Горватом Р. І. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України (далі – Кодекс) та інших законодавчих актів України, а саме:

1) тимчасово, до 31 грудня 2030 року, передбачити право фізичної особи – платника податку включити до податкової знижки у зменшення оподаткованого доходу платника податку за наслідками звітного податкового року витрати на придбання легкових автомобілів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

2) внести зміни до пункту 64 підрозділу 2 «Особливості справляння податку на додану вартість» розділу XX Кодексу, а саме продовжити термін дії пункту до 31 грудня 2025 року, на операції із ввезення на митну територію України та/або з постачання на митній території України транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що зазначені у товарних позиціях 8701 20 (трактори колісні для напівпричепів), 8702-8705 (моторні транспортні засоби, автомобілі легкові та інші моторні транспортні засоби) (крім 8702 90 90 10) згідно з УКТ ЗЕД.

Крім того, пропонується запровадити тимчасове, до 31 грудня 2028 року, звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення на митну територію України у митному режимі імпорту товарів, визначених підпунктом 15 пункту 4 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України, для виробництва транспортних засобів оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що класифікуються у товарних позиціях 8701 20, 8702-8705 (крім 8702 90 90 10) згідно з УКТ ЗЕД.

При цьому вищезазначене звільнення від оподаткування податком на додану вартість застосовується, якщо товари імпортуються та/або постачаються виключно для власного виробництва.

Порядок ввезення та цільового використання таких товарів встановлюватиметься Кабінетом Міністрів України;

3) звільнити від оподаткування прибуток підприємств на строк до 31 грудня 2033 року:

- електротехнічної промисловості, отриманий від реалізації електродвигунів, літій-іонних (літій-полімерних) акумуляторів, зарядних пристроїв власного виробництва, призначених для транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000099F72E008EA48300](#)Підписувач [Воробей Світлана Іванівна](#)Дійсний з [30.04.2020 12:26:18](#) по [30.04.2022 12:26:18](#)

Міністерство фінансів України



11220-02-3/17953 від 16.06.2020

- автомобільної промисловості, отриманий від реалізації транспортних засобів власного виробництва, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома);

4) тимчасово, до 31 грудня 2030 року, передбачити звільнення від сплати збору на обов'язкове державне пенсійне страхування фізичних осіб, які набувають право власності на легкові автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами (одним чи декількома).

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту може мати негативний вплив на доходи бюджетів.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

З податку на доходи фізичних осіб вартісний вплив на доходи бюджетів залежатиме від обсягу витрат на придбання транспортних засобів, оснащених електричним двигуном, які відповідно до законопроекту можуть бути включені до податкової знижки. За експертною оцінкою річний обсяг витрат бюджетів з ПДФО може скласти близько 580 млн грн. *(довідково: за даними ДПС, сума ПДФО, заявлена платниками до повернення з бюджету: у 2019 році (станом на 01.01.2020) – 323,8 млн грн, у тому числі 729 тис. грн сума ПДФО до повернення з суми витрат на переобладнання транспортного засобів на біодизель, біоетанол, газ, інші види палива).*

У частині ПДВ реалізація законопроекту матиме негативний вплив на державний бюджет, за прогнозною оцінкою, у розмірі 26,7 млрд грн, у розрахунку на рік.

В частині збору на обов'язкове державне пенсійне страхування річний обсяг витрат державного бюджету може скласти понад 130 млн гривень.

### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Пропозиції щодо покриття можливих витрат бюджетів у разі реалізації положень законопроекту відсутні.

### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), що не узгоджується з частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України.

### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

#### *Щодо ПДФО*

На сьогодні в Україні вартість нового найпопулярнішого електромобіля NISSAN LEAF 2016 року випуску становить близько 426 тис грн (15800 дол. США), вартість більш дорогих електромобілів становить понад 2 млн гривень.

У разі реалізації запропонованих положень сума ПДФО, яку платник податків може заявити до повернення, в розрахунку на один електромобіль, становитиме 77 – 360 тис гривень.

Ураховуючи зазначену авторами законопроекту тенденцію до збільшення попиту на електромобілі (у 2017 році зареєстровано 3210 одиниць, у 2018 році – 5557 одиниць, у 2019 році – 7542 одиниці), річний обсяг втрат бюджетів з ПДФО може скласти близько 580 млн грн. Оскільки ПДФО є бюджетоутворюючим податком для місцевих бюджетів (середньомісячна сума надходжень до місцевих бюджетів за січень – травень 2020 року становить 13,2 млрд грн, або 63,1 % від загальної суми податкових надходжень), законодавча пропозиція потребує визначення джерела покриття можливих втрат бюджетів з ПДФО.

#### *Щодо податку на прибуток*

Слід зазначити, що надання (розширення) податкових пільг призводить до втрат державного бюджету, що, як наслідок, негативно впливає на виконання державою своїх функцій – здійснювати фінансування соціальних програм. В зв'язку з чим зазначене потребує пошуку компенсаторів таких бюджетних втрат.

З урахуванням зазначеного державну підтримку окремої галузі (пріоритетного напрямку діяльності) доцільно здійснювати не шляхом надання податкових стимулів, а шляхом розробки відповідної державної програми з визначенням конкретних джерел її фінансування.

#### *Щодо ПДВ*

Слід зазначити, що будь-яка пільга, а особливо з податку на додану вартість, призводить до втрат загального фонду державного бюджету, адже відповідно до чинного законодавства податок на додану вартість зараховується до Державного бюджету України, і як загальнодержавний податок, спрямовується на фінансування витрат, передбачених Законом України про Держаний бюджет України на відповідний рік.

За рахунок недонадходження до бюджету ПДВ у розмірі 26,7 млрд грн, у розрахунку на рік, держава втрачатиме можливість здійснювати фінансування соціальних програм, зокрема, підтримки малозабезпечених громадян і пенсіонерів шляхом часткової оплати за рахунок бюджету комунальних платежів, проїзду громадським транспортом, фінансування охорони здоров'я тощо.

Крім того, запровадження звільнення від оподаткування податком на додану вартість операцій з ввезення на митну територію України в митному режимі імпорту товарів не узгоджується з основним принципом справляння податку на додану вартість та не відповідає міжнародній практиці застосування системи податку на додану вартість, зокрема, принципу місця споживання товарів (послуг), в частині стягнення податку «за країною призначення».

Водночас слід зазначити, що зміни, які вносяться законопроектом реєстр. № 3476 до Податкового кодексу України в частині податку на додану вартість, мають бути узгоджені з Митним кодексом України, а тому їх доцільно розглядати після прийняття проекту Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі електричного транспорту в Україні» (реєстр. № 3477 від 14.05.2020), внесеного народними депутатами України Горватом Р. І. та іншими.

Ураховуючи викладене, законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра**

**фінансів України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**