

Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» (щодо відновлення прав учасників освітнього процесу)» (реєстраційний № 3430 від 05.05.2020), суб'єкт законодавчої ініціативи – народні депутати України Тимошенко Ю. В., Івченко В. Є., Цимбалюк М. М. та інші.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується виключення із Закону України «Про повну загальну середню освіту» норм, якими передбачається:

- припинення безстрокового трудового договору з педагогічними працівниками державних і комунальних закладів загальної середньої освіти, які досягли пенсійного віку та яким виплачується пенсія за віком, та укладання трудових договорів строком від одного до трьох років;
- припинення безстрокового трудового договору з керівниками державних і комунальних закладів загальної середньої освіти та укладання з ними трудових договорів строком на шість років (з керівниками, які отримують пенсію за віком, – на один рік);
- припинення з 2020 року набору учнів до 1 – 9 класів санаторних шкіл (санаторних шкіл-інтернатів),
- зміна типів санаторних шкіл (санаторних шкіл-інтернатів) на ліцеї з обов'язковим збереженням у їх складі пансіонів, які з 1 вересня 2024 року забезпечуватимуть здобуття виключно профільної середньої освіти.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту впливатиме на видаткову частину державного (освітня субвенція) та місцевих бюджетів у плановому бюджетному періоді у разі продовження прийому на навчання учнів до санаторних шкіл (санаторних шкіл-інтернатів).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів.

Визначити вартісну величину впливу зазначеного законопроекту на показники бюджетів у плановому бюджетному періоді неможливо у зв'язку з відсутністю вихідних даних (щодо кількості дітей, які будуть здобувати освіту у санаторних школах (санаторних школах-інтернатах)).

Суб'єктом законодавчої ініціативи в порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України не подано фінансово-економічного обґрунтування з відповідними розрахунками та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД
Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000D72D2C0071147800
Підписувач Єрмоличев Роман Володимирович
Дійсний з 31.07.2019 0:00:00 по 31.07.2021 0:00:00

Міністерство фінансів України



07010-03-3/15425 від 22.05.2020

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту його реалізація не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України або місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття.

У разі прийняття законопроекту та продовження набору учнів до санаторних шкіл існуватиме необхідність врахування відповідних видатків у державному (освітньої субвенції) та місцевих бюджетах на їх функціонування у зв'язку із неможливістю їх реорганізації чи перепрофілювання у ліцеї.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини.

Проект Закону України не узгоджується з положеннями Бюджетного кодексу України.

Відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Вважаємо, що у системі освіти мають відбуватись якісні зміни, зокрема пов'язані з кадровим оновленням. Держава щороку витрачає значні кошти на підготовку вчителів у закладах вищої освіти, але молоді вчителі позбавлені стимулів роботи у школах. Ключовими причинами є порівняно низька оплата праці, її складність та відсутність годин навантаження на повну ставку. При цьому педагоги, які отримують пенсію за віком, забезпечені повним педагогічним навантаженням.

Так, за даними Державної служби статистики в Україні, до 30 років включно викладають у школах лише 14,1 % вчителів, від 55 до 60 років – 13,2 %, понад 60 років – 13,4 %, в деяких регіонах кількість педагогічних працівників пенсійного віку становить понад 30 % (Дніпропетровська, Полтавська, Київська області).

Отже, заключення строкових трудових договорів з педагогічними працівниками закладів загальної середньої освіти та керівниками, які досягли пенсійного віку та яким виплачується пенсія за віком, дасть поштовх до омолодження кадрового складу закладів загальної середньої освіти, а часткове вивільнення фонду оплати праці надасть можливість збільшити виплати молодим вчителям з невеликим стажем роботи.

Щодо подальшого функціонування санаторних шкіл зазначаємо.

Відповідно до положень Бюджетного кодексу України (стаття 90) видатки на санаторні школи здійснюються з обласних бюджетів.

Крім того, відповідно до статті 103² Бюджетного кодексу України на оплату праці педагогічних працівників санаторних шкіл спрямовуються кошти освітньої субвенції.

Слід зазначити, що розрахунок обсягу освітньої субвенції здійснено на весь поточний рік відповідно до контингенту учнів станом на 05 вересня 2019 року.

За інформацією департаментів фінансів обласних державних адміністрацій, видатки на утримання санаторних шкіл також передбачені на весь поточний рік.

Ураховуючи наведене, реалізація зазначеного законопроекту не потребуватиме додаткових видатків державного (освітньої субвенції) та місцевих бюджетів у 2020 році.

Щодо впливу зазначеного законопроекту на показники бюджетів починаючи з 2021 року зазначаємо таке.

У разі реалізації підпункту 8 пункту 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про повну загальну середню освіту» у діючій редакції обсяг коштів державного (освітньої субвенції) та місцевих бюджетів на санаторні школи (санаторні школи-інтернати) поступово зменшуватиметься у зв'язку із припиненням набору учнів до таких шкіл.

У разі виключення підпункту 8 пункту 3 Прикінцевих та перехідних положень із Закону України «Про повну загальну середню освіту» та продовження набору учнів до санаторних шкіл існуватиме необхідність врахування відповідних видатків у державному (освітньої субвенції) та місцевих бюджетах на їх функціонування у зв'язку із неможливістю їх реорганізації чи перепрофілювання у ліцеї.

Ураховуючи викладене, проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про повну загальну середню освіту» (щодо відновлення прав учасників освітнього процесу)» не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ