

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про народовладдя через всеукраїнський референдум», реєстраційний № 3612 від 09.06.2020, внесений на розгляд Верховної Ради України Президентом України Володимиром Зеленським.

**2. Завдання законопроекту**

Законопроектом визначаються основні засади ініціювання, організації та проведення всеукраїнського референдуму, а також правові наслідки рішень, що приймаються на референдумі.

Серед іншого, законопроектом пропонується:

встановити, що голосування виборців на всеукраїнському референдумі здійснюється за допомогою бюлетеня для голосування або шляхом електронного голосування;

доручити Кабінету Міністрів України при підготовці проектів закону про Державний бюджет України на 2021 рік і наступні роки передбачати кошти на створення і функціонування автоматизованої інформаційно-аналітичної системи;

встановити, що обсяг коштів для підготовки і проведення всеукраїнського референдуму за поданням Центральної виборчої комісії передбачається щороку окремим рядком у законі про Державний бюджет України;

надати виборцям можливість підтримання ініціативи проведення всеукраїнського референдуму шляхом використання засобів автоматизованої інформаційно-аналітичної системи, порядок створення та функціонування якої затверджується Центральною виборчою комісією;

доповнити систему комісій з всеукраїнського референдуму, що здійснюють підготовку та проведення всеукраїнського референдуму, дільничною комісією з електронного голосування з всеукраїнського референдуму у складі 15 осіб;

збільшити порівняно з нормами Закону України «Про всеукраїнський референдум» чисельність членів дільничних комісії з всеукраїнського референдуму з 11 осіб до 10 – 18 осіб для малих дільниць, 14 – 20 осіб для середніх дільниць, 18 – 24 особи для великих дільниць;

встановити, що всеукраїнський референдум вважається таким, що відбувся, якщо участь у голосуванні взяли не менш як 50 відсотків виборців від кількості виборців, включених до Державного реєстру виборців тощо.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Відповідно до пояснювальної записки до законопроекту реалізація закону потребуватиме видатків з Державного бюджету України на:

створення та забезпечення функціонування автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення електронного голосування;

забезпечення проведення всеукраїнського референдуму в разі його призначення.



#### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Визначити вартісну величину впливу на показники бюджету на даний час не вбачається можливим за відсутності вихідних даних, а саме: визначеної архітектури автоматизованої інформаційно-аналітичної системи забезпечення електронного голосування, вартості обладнання та програмного забезпечення, необхідного для її створення та забезпечення функціонування, можливості використання наявного у Центральній виборчої комісії обладнання та модифікації вже функціонуючих інформаційних систем, кількості утворюваних дільничних комісій з референдуму тощо.

Разом з тим, виходячи з обсягів видатків, виділених з державного бюджету на підготовку та проведення у 2019 році виборів Президента України та позачергових виборів народних депутатів України, проведення Всеукраїнського референдуму потребуватиме виділення коштів з державного бюджету в обсязі понад 2 млрд гривень.

Утворення регіональних та територіальних представництв Центральної виборчої комісії та забезпечення їх діяльності потребує додаткових видатків з державного бюджету у 2021 році в обсязі 802,7 млн гривень.

#### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

У разі прийняття в поточному році рішення про проведення всеукраїнського референдуму, в Державному бюджеті України на 2020 рік видатки на реалізацію законопроекту не передбачено.

#### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

До законопроекту не надано фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки).

#### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Проектом закону передбачено щорічне виділення окремим рядком у законі про Державний бюджет України за поданням Центральної виборчої комісії обсягу коштів для підготовки і проведення всеукраїнського референдуму, які не пізніше 1 грудня відповідного бюджетного року перерозподіляються у разі не проведення в поточному році референдуму.

Порядок перерозподілу коштів законопроектом не визначений.

Тому вважаємо, що питання врахування коштів у державному бюджеті на підготовку та проведення всеукраїнського референдуму має розглядатися після прийняття відповідного рішення про його призначення з урахуванням норм Бюджетного кодексу України.

Міністерство фінансів України підтримує законопроект, але в межах компетенції вважає за необхідне його редакційно уточнити.

**Заступник Міністра  
фінансів України**

**Роман ЄРМОЛИЧЕВ**