

Пропозиції  
Адміністрації Державної прикордонної служби України  
до проекту закону  
«Про надання захисту іноземцям та особам без громадянства»  
народні депутати України Лубінець Д.В., Горбенко Р.О. та ін.  
реєстр. номер 3387 від 24.04.2020  
до першого читання

1. Адміністрація Державної прикордонної служби України підтримує законопроект із зауваженнями.

2. Як зазначається в пояснювальній записці, метою законопроекту є врегулювання законодавства у сфері надання захисту іноземцям та особам без громадянства шляхом імплементації спеціальних норм законодавства Європейського Союзу до законодавства України, а також усунення прогалин у національному законодавстві, пов'язаних із наданням особам притулку в Україні.

Законопроектом пропонується визначити порядок регулювання суспільних відносин у сфері звернення іноземців та осіб без громадянства за захистом в Україні, порядок його надання та припинення, а також правові та соціальні гарантії забезпечення прав і законних інтересів осіб, які звертаються за захистом або яким надано захист.

Крім того, законопроектом пропонується визнати таким, що втратив чинність, Закон України «Про біженців та осіб, які потребують додаткового захисту», а також внести зміни до низки законів України, серед яких Закон України «Про Державну прикордонну службу України».

З метою приведення у відповідність до положень частин сьомої, восьмої та вісімнадцятої статті 289 Кодексу адміністративного судочинства України, пункту 16 частини першої статті 20 Закону України «Про Державну прикордонну службу України», а також задля забезпечення реалізації процедури відбирання звернень за захистом осіб, які утримуються в спеціально обладнаних для цих цілей приміщеннях органу (підрозділу) охорони державного кордону пропонуємо:

у частині п'ятій статті 6 слова «спеціально обладнаних приміщеннях органів охорони державного кордону» замінити словами «спеціально обладнаних для цих цілей приміщеннях органу (підрозділу) охорони державного кордону»;

у статті 12:

частину третю після слів «незаконно перебувають в Україні» доповнити словами «або утримуються у спеціально обладнаних для цих цілей приміщеннях органу (підрозділу) охорони державного кордону»;

частини четверту і п'яту викласти в такій редакції:

«4. Іноземці та особи без громадянства, зазначені у цій статті, документуються довідкою про звернення за захистом в Україні лише у разі їх звільнення з установи попереднього ув'язнення, пункту тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, або спеціально обладнаних для цих цілей приміщень органу (підрозділу) охорони державного кордону, відповідно до законодавства.

5. Під час реєстрації заяв про захист осіб, зазначених у цій статті, уповноважений орган має право отримувати від установи попереднього

ув'язнення, пункту тимчасового перебування іноземців та осіб без громадянства, які незаконно перебувають в Україні, або спеціально обладнаних для цих цілей приміщень органу (підрозділу) охорони державного кордону, документи (їх копії) щодо медичного обстеження шукачів захисту, біометричних параметрів шукача захисту (дактилоскопічна карта) та фото шукача захисту.»;

у частині четвертій статті 16 слова «спеціально обладнаному приміщенні Державної прикордонної служби України» замінити словами «спеціально обладнаному для цих цілей приміщенні органу (підрозділу) охорони державного кордону».

Через значну віддаленість органів (підрозділів) охорони державного кордону від територіальних підрозділів ДМС, які уповноважені приймати рішення щодо розгляду заяв про захист, а також малою територіальною щільністю останніх вважаємо, що доставляння до них осіб, які звертатимуться за захистом, потребуватиме значних фінансових витрат, хоча відповідно до пояснювальної записки до проекту додаткові фінансові витрати не передбачаються. Крім того, виконання прикордонниками таких функцій виходитиме за межі завдань, визначених Законом України «Про Державну прикордонну службу України».

У зв'язку з цим, пропонуємо у статті 9 законопроекту:

у частині другій слова «з письмовою інформацією» замінити словами «з розробленою уповноваженим органом письмовою інформацією», а речення друге виключити;

у частині п'ятій слова «Іноземці та особи без громадянства, зазначені» замінити словами «Письмові звернення іноземців та осіб без громадянства, зазначених», а слова «разом із відповідною заявою чи письмовим зверненням» виключити;

частину шосту після слів «Іноземці або особи без громадянства, які» доповнити словами «виявили бажання отримати захист та».

Крім того, пропонуємо:

1) у частині третій статті 13:

у пункті 8 слова «видворення чи екстрадиції» замінити словами «видворення, реадмісії чи екстрадиції»;

доповнити пунктом 9 такого змісту:

«9) існують достатні підстави вважати, що шукач захисту становить загрозу національній безпеці України або громадському порядку.»;

2) у частині другій статті 17 слово «здійснює» виключити.

Водночас вважаємо за доцільне розглянути питання про уповноваження органів охорони державного кордону розглядати у прискореному порядку як неприйнятні звернення за захистом щодо осіб, стосовно яких є достатні підстави вважати, що вони становлять загрозу національній безпеці України.

Перший заступник Голови Державної  
прикордонної служби України  
«27» травня 2020 року



Володимир НІКІФОРЕНКО