

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами», внесений народним депутатом України Костюком Д. С. (реєстр. № 3390 від 24.04.2020).

2. Завдання законопроекту

Законопроектом з метою посилення відповідальності, зокрема у сфері поводження з відходами, пропонується внести зміни до статей 52, 82 та 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) та статті 239 Кримінального кодексу України.

Зокрема, змінами до статті 52 КУпАП пропонується збільшити штрафи, що накладаються на громадян за псування сільськогосподарських та інших земель, забруднення їх хімічними і радіоактивними речовинами, нафтою і нафтопродуктами, неочищеними стічними водами, виробничими та іншими відходами, а так само невжиття заходів по боротьбі з бур'янами, з 20 – 80 до 90 – 150 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а також збільшити штрафи, що накладаються на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності за відповідні порушення, з 50 – 100 до 120 – 170 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Змінами до статті 82 КУпАП пропонується збільшити штрафи, що накладаються на громадян за порушення вимог щодо поводження з відходами під час їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, знешкодження, видалення або захоронення, з 20 – 80 до 90 – 150 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а також збільшити штрафи, що накладаються на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності за відповідні порушення, з 50 – 100 до 120 – 170 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Змінами до статті 152 КУпАП пропонується збільшити штрафи, що накладаються на громадян за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів, з 20 – 80 до 90 – 150 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а також збільшити штрафи, що накладаються на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності за відповідні порушення, з 50 – 100 до 120 – 170 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Змінами до статті 239 Кримінального кодексу України пропонується збільшити розмір штрафу, що може бути накладений за забруднення або псування земель речовинами, відходами чи іншими матеріалами, шкідливими для життя, здоров'я людей або довкілля, внаслідок порушення спеціальних правил, якщо це створило небезпеку для життя, здоров'я людей, довкілля, з

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000009E0E2F0014838300
Підписувач Драганчук Юрій Олегович
Дійсний з 24.04.2020 13:01:11 по 24.04.2022 13:01:11



06030-16-3/14809 від 19.05.2020



200 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян до 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Прийняття поданого законопроекту не впливатиме на видаткову частину Державного бюджету України та може мати вплив на дохідну частину бюджетів за рахунок збільшення надходжень від застосування відповідних штрафів.

Водночас прийняття поданого законопроекту може призвести до зменшення бюджетних надходжень за рахунок унеможливлення накладання відповідних адміністративних стягнень державними інспекторами сільського господарства.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект може мати вплив на дохідну частину бюджетів.

Вартісна величина впливу законопроекту залежатиме від кількості встановлених правопорушень та накладених стягнень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України, проте може призвести до зменшення бюджетних надходжень.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає вимогам статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно із якою до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроекту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Автором законопроекту зазначені обґрунтування та пропозиції не надані.

Крім того, термін набрання чинності Законом України з дня, наступного за днем його опублікування, не узгоджується із вимогами частини третьої статті 27 зазначеного Кодексу, якою визначено, що Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Запропоновані зміни до статті 52 КУпАП в частині збільшення розмірів штрафів можуть призвести до унеможливлення накладання відповідних адміністративних стягнень державними інспекторами сільського господарства, оскільки статтею 244 КУпАП визначені максимальні розміри адміністративних стягнень, які мають право накладати зазначені інспектори, а саме:

- Головний державний інспектор сільського господарства України – штраф на громадян до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб – до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

- головні державні інспектори сільського господарства в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, їх заступники - штраф на громадян до тридцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб – до п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян;

- старші державні інспектори сільського господарства, державні інспектори сільського господарства – штраф на громадян до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб – до двадцяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Таким чином, запропоновані зміни до статті 52 КУпАП можуть мати негативний вплив в частині зменшення бюджетних надходжень.

Ураховуючи зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності у сфері поводження з відходами» потребує доопрацювання.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Юрій ДРАГАНЧУК