

**Експертний висновок**  
**Міністерства фінансів України до законопроекту**  
**згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України**

**1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо перших кроків дерегуляції бізнесу шляхом страхування цивільної відповідальності» (реєстр. № 3361 від 17.04.2020) (далі - законопроект), внесений народними депутатами Бельковою О. В., Гетманцевим Д. О. та іншими.

**2. Завдання законопроекту**

З метою посилення гарантій відшкодування збитків постраждалим в разі порушення суб'єктами господарювання вимог чинного законодавства щодо дотримання правил техногенної та пожежної безпеки законопроектом пропонується укладення договорів добровільного страхування цивільної відповідальності суб'єктів господарювання, інших юридичних осіб за шкоду, яка може бути заподіяна навколишньому природному середовищу, життю, здоров'ю та майну третіх осіб внаслідок надзвичайних ситуацій, пожеж та інших небезпечних подій, що можуть виникнути на території та/або об'єктах нерухомості цієї юридичної особи.

При цьому, для забезпечення стимулювання укладення таких договорів передбачається, що якщо суб'єкти господарювання із середнім та/або незначним ступенем ризику укладуть договір страхування своєї відповідальності перед третіми особами, які можуть постраждати від діяльності цих суб'єктів, проведення перевірок їх діяльності центральним органом виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, відтермінується на досить тривалий термін до 6 - 10 років.

Для реалізації цієї мети пропонується внести зміни до законів України «Про страхування», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Кодексу цивільного захисту України.

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація зазначеного законопроекту не має прямого впливу на дохідну чи видаткову частину Державного бюджету України поточного бюджетного періоду.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Реалізація положень законопроекту не впливає на виконання закону про Державний бюджет України у поточному бюджетному періоді та не потребує внесення до нього змін.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [41CDBEF7B7ADD73104000000ED080000C3140000](#)

Підписувач Гелетій Юрій Ігорович

Дійсний з [23.10.2018 13:01:00](#) по [23.10.2020 13:01:00](#)

Міністерство фінансів України



14030-02-3/14085 від 13.05.2020

## **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Законопроект узгоджується із законами, що регулюють бюджетні відносини.

## **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Запропонована редакція законопроекту потребує доопрацювання з огляду на таке.

1. Підпунктом першим пункту 1 розділу I законопроекту пропонується абзац перший статті 6 Закону України «Про страхування» доповнити нормою, яка передбачає, що порядок затвердження та застосування типової форми договору добровільного страхування встановлюється законом.

Водночас пунктом 2 статті 179 Господарського кодексу України встановлено, що Кабінет Міністрів України, уповноважені ним або законом органи виконавчої влади можуть рекомендувати суб'єктам господарювання орієнтовні умови господарських договорів (примірні договори), а у визначених законом випадках - затверджувати типові договори.

При цьому, статтею 6 Закону України «Про фінансові послуги та державне регулювання ринків фінансових послуг» встановлені вимоги до договорів, які надаються суб'єктами господарювання відповідно до положень цього Закону. Органи, що здійснюють державне регулювання ринків фінансових послуг, у межах своєї компетенції встановлюють додаткові обов'язкові для фінансових установ та осіб, які не є фінансовими установами, але мають право надавати окремі фінансові послуги, вимоги до договорів про надання фінансових послуг, якщо це не врегульовано законом.

Враховуючи викладене, з метою уникнення неоднозначного тлумачення запропонованої законопроектом норми, пропонуємо у підпункті першому пункту 1 слово «законом» замінити словами «Уповноваженим органом» та внести додатково відповідні зміни до статті 16 Закону України «Про страхування», яка встановлює особливості укладання договорів страхування.

2. Підпунктом першим пункту 3 розділу I законопроекту пропонується викласти статтю 49 Кодексу цивільного захисту України в новій редакції, передбачивши, що оцінка території та/або об'єкта нерухомості на відповідність вимогам техногенної та пожежної безпеки (аудит техногенної та пожежної безпеки) проводиться страховою компанією.

Водночас зазначена норма протирічить статті 2 Закону України «Про страхування», якою встановлено, що предметом безпосередньої діяльності страховика може бути лише страхування, перестраховання і фінансова діяльність, пов'язана з формуванням, розміщенням страхових резервів та їх управлінням.

Крім того, зазначеним пунктом пропонується, серед іншого, встановити, що договір страхування відповідальності укладається з розширеним періодом не менше ніж на 2 роки.

При цьому, на законодавчому рівні не визначено поняття «розширений період».

У зв'язку із цим запропонована законопроектом редакція статті 49 потребує суттєвого доопрацювання.

3. Відповідно до Прикінцевих положень Закону України від 12.09.2019 №79-ІХ з 1 липня 2020 року функції щодо державного регулювання та нагляду за страховою діяльністю здійснюватиме Національний банк України.

Зважаючи на це, законопроект потребує розгляду Нацбанком.

**Заступник Міністра фінансів України  
з питань європейської інтеграції**

**Юрій ГЕЛЕТІЙ**