

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо містобудівної та архітектурної діяльності» (реєстр. № 3336 від 14.04.2020), внесений народними депутатами України Дундою О. А., Дубинським О. А. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується:

- розширення переліку суб'єктів, уповноважених на реєстрацію та видачу документів, що надають право на виконання підготовчих та будівельних робіт, а також прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, незалежними приватними спеціалізованими установами та експертами;

- запровадження інституту відповідальних виконавців робіт замість інституту ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів;

- запровадження інституту реєстратора у сфері містобудівної діяльності, кількох рівнів відповідальності суб'єктів державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності, розмежування повноважень суб'єктів державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності в залежності від класу наслідків об'єктів та характеристик суб'єктів;

- розподіл на законодавчому рівні функцій між центральними органами виконавчої влади, які реалізують державну політику з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду;

- запровадження прозорих механізмів контролю за діяльністю суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з будівництва об'єктів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Згідно з пояснювальною запискою до законопроекту його реалізація не потребує додаткових видатків з державного бюджету.

Водночас реалізація окремих положень законопроекту може потребувати залучення бюджетних коштів, зокрема:

- запровадження загальнодоступних реєстрів (переліків), що мають стати компонентами електронної системи (підпункт 8 пункту 4 розділу I): державного реєстру реєстраторів у сфері містобудівної діяльності (підпункт 7 пункту 4 розділу I законопроекту), реєстру страховиків, що здійснюють страхування цивільної відповідальності суб'єктів державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності перед третіми особами (підпункт 4 пункту 4 розділу I законопроекту), переліків суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, суб'єктів державної



реєстрації у сфері містобудівної діяльності;

- запровадження інституту реєстратора у сфері містобудівної діяльності із віднесенням реєстратора у сфері містобудівної діяльності і суб'єкта державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності до суб'єктів надання адміністративних послуг (підпункт 4 пункту 4, пункт 6 розділу I законопроекту);

- утворення центрального органу виконавчої влади, який здійснює функцію технічного регулювання у сфері містобудування (підпункт 3 пункту 4 розділу I законопроекту);

- проведення професійної атестації реєстраторів у сфері містобудівної діяльності (підпункт 17 пункту 4 розділу I законопроекту) тощо.

На дохідну частину бюджетів, зокрема, впливатиме:

- виключення діяльності у сфері будівельної діяльності з переліку видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, у зв'язку з запровадження інституту відповідальних виконавців суб'єктів господарювання, що провадять господарську діяльність з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками;

- зарахування плати за проведення професійної атестації, видачу та обмін кваліфікаційного сертифіката до Державного бюджету України (підпункт 17 пункту 4 розділу I законопроекту).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У зв'язку з відсутністю вихідних даних та фінансово-економічних обґрунтувань (включаючи відповідні розрахунки) до законопроекту, Міністерство фінансів України позбавлене можливості визначити вартісну величину впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законом України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» не передбачено кошти на реалізацію окремих положень законопроекту.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Окремі положення законопроекту не відповідають вимогам:

- 1) частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України – суб'єктом права законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету;

- 2) підпункт 17 пункту 4 розділу I законопроекту (щодо професійної атестації виконавців робіт, пов'язаних із містобудівною діяльністю) – частині третій

статті 27 Бюджетного кодексу України (щодо введення в дію не раніше початку планового бюджетного періоду законів або їх окремих положень, які впливають на показники бюджету і приймаються не пізніше 15 липня року, що передує плановому), оскільки набрання чинності зазначеного підпункту пропонується через три місяці з дня набрання чинності Закону;

3) підпункти 15, 18 пункту 4 розділу I законопроекту (щодо здійснення за плату окремими суб'єктами державної реєстрації у сфері містобудівної діяльності надання дозволу на виконання будівельних робіт, реєстрації поданої замовником декларації про готовність до експлуатації об'єктів, закінчених будівництвом, що за класом наслідків належать до об'єктів з незначними наслідками (СС1), та об'єктів, будівництво яких здійснювалося на підставі будівельного паспорта, – статті 11 Закону України «Про адміністративні послуги», згідно з якою:

- плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) зараховується до державного або відповідного місцевого бюджету, крім випадків, встановлених законом;

- розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору) і порядок її справляння визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення;

- внесення відомостей до реєстрів, інших інформаційних баз, що використовуються для надання адміністративних послуг і є їх складовою, здійснюється безкоштовно.

Проте законопроектом не визначено розмір такої плати та її отримувача.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України не підтримує законопроект.

**Перший заступник Міністра
фінансів України**

Денис УЛЮТІН