

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо відновлення належних соціальних гарантій» (реєстр. № 3114-1 від 13.03.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В., Гнатенком В. С.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», а саме:

- доповнити норми статті 14 положенням щодо визначення зони посиленого радіоекологічного контролю;

- забезпечити санаторно-курортним лікуванням постраждалих громадян, віднесених до категорій 2, 3 та осіб, які працювали за межами зони відчуження на роботах з особливо шкідливими умовами праці;

- відновити пільги та компенсації для постраждалих громадян, які віднесені до категорії 4;

- відновити дії пунктів статті 30 щодо надання пільг та компенсацій потерпілим дітям та їх батькам, а саме: повне державне забезпечення дітей до вступу їх до школи; безоплатний проїзд у межах України на всіх видах транспорту дитині та особі, яка супроводжує хвору дитину до місця лікування, оздоровлення і назад; щомісячні виплати на дітей шкільного віку, дітей, які стали інвалідами внаслідок Чорнобильської катастрофи, та на дітей, які не відвідують дитячі дошкільні та загальноосвітні заклади, щорічне безоплатне санаторно-курортне оздоровлення;

- відновити виплати грошової допомоги громадянам, які проживають на територіях радіоактивного забруднення, у зв'язку з обмеженням споживання продуктів харчування місцевого виробництва і підсобного господарства та доплат громадянам, які працюють на територіях радіоактивного забруднення;

- скасувати залежність надання пільг та компенсацій для постраждалих громадян від середньомісячного сукупного доходу;

- відновити норму щодо збереження за працівниками середньої заробітної плати та стажу роботи при звільненні у зв'язку з відселенням або самостійним переселенням;

- установити, що додаткова пенсія за шкоду, заподіяну здоров'ю, та щомісячна компенсація сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи виплачується у повному обсязі незалежно від інших доходів;

- надати право громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, користуватися й іншими пільгами та компенсаціями, які передбачені законодавством.



3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За орієнтовними розрахунками Мінфіну, реалізація положень законопроекту лише в частині надання пільг та компенсацій громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, потребуватиме щорічно в умовах 2020 року додатково з державного бюджету близько 12 млрд гривень.

У порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття законопроекту потребуватиме вишукування додаткових видатків з державного бюджету, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом.

Джерела покриття таких видатків головним розробником не визначені.

Питання надання соціальних гарантій громадянам, у тому числі і громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, має вирішуватися комплексно з урахуванням фінансових можливостей держави та забезпечення своєчасним і у повному обсязі фінансуванням уже прийнятих рішень щодо соціального захисту та пенсійного забезпечення громадян.

Термін набрання законопроектом чинності порушує вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України, або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО