

## ПРОПОЗИЦІЇ

Міністерства соціальної політики України

до проекту Закону України „Про внесення змін до Закону України „Про соціальний захист дітей війни” щодо підвищення рівня пенсійного забезпечення дітей війни та збільшення для них пільг за користування комунальними послугами”,

внесеного до Верховної Ради України народними депутатами України Тимошенко Ю. В., Цимбалюком М. М., Мейдичем О. Л. та іншими

реєстр. № 3240 від 20 березня 2020 року

(перше читання)

1. Законопроект не підтримується.

2. Статтею 5 Закону України „Про соціальний захист дітей війни” дітям війни передбачено 25-відсоткову знижку плати за користування комунальними послугами в межах норм споживання, за умови, що розмір середньомісячного сукупного доходу сім’ї в розрахунку на одну особу за попередні шість місяців не перевищує величини доходу, який дає право на податкову соціальну пільгу (у 2020-му – 2 940,0 грн), у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Законопроектом пропонується збільшити знижку плати на комунальні послуги до 50 відсотків і підвищити величину доходу, яка дає право на надання вищезазначених пільг, до трьох розмірів фактичного прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність (за лютий 2020 року – 9 612,0 гривень).

Необхідно зазначити, що реалізація положень законопроекту в частині надання пільг з оплати комунальних послуг потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету в сумі 8,2 млрд грн на рік.

Оскільки на сьогодні існує недостатність фінансових ресурсів для виконання у необхідному обсязі чинних норм законів України, питання розширення обсягу пільг має вирішуватись комплексно з урахуванням соціальної спрямованості політики Уряду та фінансових можливостей державного бюджету.

Водночас повідомляємо, що державна допомога громадянам на оплату комунальних послуг надається у вигляді житлових субсидій, завдяки якій малозабезпечені громадяни сплачують за житлово-комунальні послуги не повну вартість, а лише частину платежу, яка залежить від розміру середньомісячного сукупного доходу домогосподарства в розрахунку на одну особу.

Також законопроектом пропонується дітям війни виплачувати підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, але не менше ніж 10 відсотків від мінімальної пенсії за віком (на сьогодні розмір підвищення дітям війни становить 66,43 гривні).

Мінімальний розмір пенсії за віком застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно із Законом України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”.



Відповідно до законодавства розміри надбавок, доплат і підвищень визначаються залежно від розміру прожиткового мінімуму, визначеного законом.

Положення законопроекту не узгоджуються із принципом правової визначеності, який, за визначенням Європейського суду з прав людини, полягає в тому, що право має бути належним чином доступним, передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

Конституційний Суд України неодноразово, зокрема, у рішеннях від 22.09.2002 № 5-рп/2005, від 29.06.2010 № 17-рп/2010, від 22.12.2010 № 23-рп/2010, від 11.10.2011 № 10-рп/2011 звертав увагу на те, що згідно з принципом верховенства права, визначеним статтею 8 Конституції України, його основним елементом є правова визначеність, відповідно до якої юридичні норми мають бути чіткими, ясними і недвозначними, оскільки інакше не може забезпечити їх однакове застосування та не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці.

Оскільки, реалізація положень законопроекту матиме вплив на розмір видатків Державного бюджету України, його прийняття потребує врахування позиції Міністерства фінансів України щодо можливості його реалізації.

Всупереч бюджетному законодавству до проекту Закону не надано фінансово-економічних обґрунтувань щодо витрат на пенсійне забезпечення внаслідок його прийняття, а також пропозицій щодо покриття цих витрат (стаття 27 Бюджетного кодексу України).

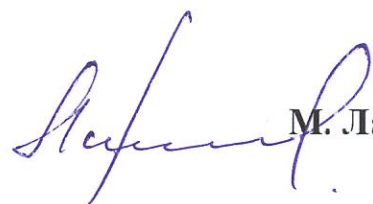
Як зазначено в пояснювальній записці до законопроекту, додаткові видатки у 2020 році мають бути передбачені у Державному бюджеті України та можуть бути профінансовані за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах.

Таким чином, запропоновані зміни носять декларативний характер і не можуть бути реалізовані, оскільки не забезпечені реальними фінансовими ресурсами.

З урахуванням зазначеного запропоновані законопроектом ініціативи не можуть бути реалізовані.

Міністр

\_\_\_\_\_ 2020 р.

 М. Лазебна