

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення зміни до розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України щодо приведення його норм у відповідність до рішення Конституційного Суду України від 27 лютого 2020 року № 3-р/2020 стосовно захисту соціальних прав ветеранів війни» (реєстр. № 3136 від 02.03.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується із пункту 26 Розділу VI Прикінцеві та перехідні положення Бюджетного кодексу України виключити положення щодо застосування норм статей 12, 13, 14, 15 та 16 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту» у порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, виходячи з наявних фінансових ресурсів державного і місцевого бюджетів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Суб'єктом законодавчої ініціативи визначено, що реалізація Закону не потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України.

Водночас обмеження Кабінету Міністрів України визначати порядок та розміри соціальних пільг та гарантій ветеранам війни потребуватиме додаткових видатків з бюджету.

За орієнтовними розрахунками Міністерства фінансів України, реалізація положень законопроекту лише в частині виплати щорічної разової грошової допомоги до 5 травня потребуватиме додатково в умовах 2020 року понад 7 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття законопроекту потребуватиме вишукування додаткових видатків з державного бюджету, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом.

Джерела покриття таких видатків головним розробником не визначені.

У порушення частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Статтею 116 Конституції України встановлено, що до повноважень Кабінету Міністрів України належить вжиття заходів щодо забезпечення прав і свобод людини і громадянина, забезпечення проведення політики, зокрема, у сфері соціального

захисту
ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D30998C0400000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09010-08-2/11898 від 22.04.2020



Отже, визначення порядку надання соціальних гарантій, допомог, інших соціальних виплат належить до компетенції Кабінету Міністрів України, яку він реалізує через підзаконне регулювання.

Оскільки надання соціальних гарантій, пільг, компенсацій та допомог залежить, насамперед, від фінансових можливостей держави, визначення їх конкретних розмірів розглядається під час формування показників проекту Державного бюджету України на відповідний рік з урахуванням основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку, завдань бюджетної політики та прогнозного обсягу дохідної частини.

Також слід зазначити, що прийняття законодавчих змін без відповідного фінансового забезпечення не відповідає принципу збалансованості, виходячи з якого повноваження на здійснення витрат бюджету повинні відповідати обсягу надходжень до бюджету на відповідний бюджетний період, та принципу обґрунтованості, відповідно до якого бюджет формується на реалістичних макропоказниках економічного і соціального розвитку України та розрахунках надходжень бюджету і витрат бюджету, що здійснюються відповідно до затверджених методик та правил.

Як наслідок, це може призвести до скорочення соціальних видатків, у тому числі пенсій та допомог, що є основним джерелом доходів певних категорій громадян.

Таким чином, встановлення Кабінетом Міністрів України розмірів надання громадянам соціальних гарантій, пільг, компенсацій та допомог, зокрема щорічної разової грошової допомоги ветеранам війни відповідно до Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», виходячи із обсягу бюджетних призначень на відповідний рік, є гарантією своєчасного надання соціальної підтримки у повному обсязі.

Термін набрання законопроектом чинності порушує вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України, або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються не пізніше 15 липня року, що передуює плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ