

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про соціальний захист дітей війни» щодо підвищення рівня пенсійного забезпечення дітей війни та збільшення для них пільг за користування комунальними послугами» (реєстр. № 3240 від 20.03.2020), внесений народними депутатами України Тимошенко Ю. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Поданим законопроектом пропонується з метою підвищення рівня соціальної підтримки дітей війни надати додаткові соціальні гарантії щодо:

- 50-відсоткової (замість діючої на сьогодні 25-відсоткової) знижки плати за користування комунальними послугами, збільшивши, при цьому, розмір доходу, який дає право на отримання пільг до трьох прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність;

- встановлення підвищення до пенсії або щомісячного довічного грошового утримання чи державної соціальної допомоги, що виплачується замість пенсії, у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України, але не менше 10 відсотків від мінімальної пенсії за віком надбавки, встановленої для учасників війни.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За попередніми розрахунками реалізація запропонованих змін потребуватиме додаткових видатків з Державного бюджету України у сумі близько 7 млрд грн на рік.

Суб'єкт законодавчої ініціативи у пояснювальній записці до законопроекту зазначив, що реалізація запропонованих змін потребуватиме додаткових видатків, які можуть бути профінансовані за рахунок недопущення укриття податків і зборів у тіньовому секторі економіки та офшорних зонах, а також за рахунок перерозподілу видатків державного бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами держави у відповідному бюджетному періоді.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття законопроекту потребуватиме додаткових видатків з державного бюджету, реальні джерела покриття яких розробниками не визначені.



Законопроект не відповідає положенням Бюджетного кодексу України, а саме:

- частині першій статті 27, згідно з якою розробник до законопроекту має надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування щодо потреби в бюджетних коштах, необхідних для реалізації законопроекту, а також пропозиції про внесення змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості;

- частині третій статті 27 щодо терміну набрання чинності поданим законопроектом;

- статтям 52, 53, згідно з якими зміни до закону про Державний бюджет України можуть вноситися, зокрема, у разі перевиконання за підсумками трьох кварталів надходжень Державного бюджету України, врахованих у розписі Державного бюджету України на відповідний період, більше ніж на 15 відсотків.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Зважаючи на наявність протягом останніх років дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів державного бюджету, вважаємо, що прийняття рішень щодо поліпшення соціального захисту та пенсійного забезпечення, які потребують додаткових бюджетних видатків, повинно здійснюватися комплексно, з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України.

В умовах необхідності упорядкування надмірно розгалуженої системи пільг, забезпечення її адресності, вважаємо недоцільним та економічно необґрунтованим прийняття будь-яких змін до законодавчих актів України, які розширюють соціальні гарантії громадянам та збільшують видатки Державного бюджету України.

Прийняття зазначеного законопроекту не підтримується.

Міністр фінансів України

Сергій МАРЧЕНКО