

**Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про
державну підтримку сільського господарства України” та інших законів
Україні щодо функціонування Державного аграрного реєстру
та удосконалення державної підтримки виробників
сільськогосподарської продукції”, внесеного
народними депутатами України Чернявським С. М. та іншими
(реєстраційний номер 3295 від 30 березня 2020 року)**

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Норми законопроект у щодо надання відкритого доступу до державних реєстрів та інформаційної взаємодії Державного аграрного реєстру з іншими державними реєстрами та кадастрами, що містять відомості про виробників сільськогосподарської продукції, за допомогою прикладного програмного інтерфейсу та/або через систему електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів, шляхом забезпечення технологічної сумісності технічних рішень Реєстру з іншими державними реєстрами та кадастрами, не узгоджуються із Конституцією України, нормативно-правовими актами, що мають таку ж юридичну силу та принципом правової визначеності.

Відповідно до частини другої статті 32 Конституції України, частини другої статті 14 Закону України “Про захист персональних даних” поширення відомостей без згоди суб’єкта персональних даних або уповноваженої ним особи дозволяється у випадках, визначених законом, і лише (якщо це необхідно) в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Законом України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” встановлено, що виключно цим Законом визначаються порядок ведення та використання даних Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування, а також те, що інформація з Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування використовується з дотриманням вимог законів України “Про інформацію” та “Про захист персональних даних” виключно для потреб, вичерпний перелік яких визначено статтею 17 цього Закону.

Враховуючи, що реалізація норм законопроект у не виключає можливості доступу до Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування, проте відповідних змін до Закону України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” не передбачено, норми законопроект у потребують узгодження із принципом верховенства права, закріпленим в частині першій статті 8 Конституції України.

Згідно із принципом правової визначеності як одним із елементів принципу верховенства права обмеження основних прав людини та громадянина і втілення цих обмежень на практиці допустимі, зокрема, за умови забезпечення передбачуваності застосування правових норм, якими встановлюються такі обмеження (абзац другий підпункту 2.5 пункту 2 мотивувальної частини Рішення Великої палати Конституційного Суду України у справі від 21 грудня 2017 року № 3-р/2017).



За правовою позицією Конституційного Суду України, викладеною у Рішенні від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, із конституційних принципів рівності і справедливості випливає вимога визначеності, ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакове застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці і неминуче призводить до сваволі (абзац другий підпункту 5.4 пункту 5 мотивувальної частини).

Конституційний Суд України виходить із того, що принцип правової визначеності не виключає визнання за органом державної влади певних дискреційних повноважень у прийнятті рішень, однак у такому випадку має існувати механізм запобігання зловживанню ними. Цей механізм повинен забезпечувати, з одного боку, захист особи від свавільного втручання органів державної влади у її права і свободи, а з другого – наявність можливості у особи передбачати дії цих органів (Рішення Конституційного Суду України від 08 червня 2016 року № 3-рп/2016).

У Доповіді “Верховенство права”, схваленій Європейською Комісією “За демократію через право” на 86-му пленарному засіданні, що відбулося 25-26 березня 2011 року, до елементів верховенства права віднесено, зокрема, юридичну визначеність та заборону свавілля (пункт 41).

Виходячи зі змісту зазначеної Доповіді конституційний принцип верховенства права вимагає законодавчого закріплення механізму запобігання свавільному втручанню органів публічної влади при здійсненні ними дискреційних повноважень у права і свободи особи.

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Є. КАПІНУС



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

AD92F1C54BA67636EEB87183E6E5829422BB34619585B5EB63A4FBDEB5AE628D01

10.04.2020