

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проєкту Закону України “Про внесення змін до Податкового кодексу
України щодо подолання наслідків економічної кризи спричиненої
безпрецедентними заходами боротьби з поширенням гострої респіраторної
хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2”, внесеного
народним депутатом України Чорним Д. С.
(реєстраційний номер 3293 від 30 березня 2020 року)

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроєкт в запропонованій редакції.

2. Враховуючи норми Податкового кодексу України, якими передбачено, що податкові органи здійснюють адміністрування податків, зборів, митних платежів, єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (далі - єдиний внесок) та інших платежів відповідно до законодавства, пропозиція законопроєкту щодо тимчасового звільнення від сплати усіх податків і зборів, передбачених Податковим кодексом України, платників податків, що є юридичними особами та фізичними особами – підприємцями, діяльність яких була призупинена згідно з рішенням Кабінету Міністрів України на період проведення заходів запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, допускає неоднозначне трактування норми щодо кола осіб, на яких поширюватиметься дія законопроєкту, впливу пропонованого ним звільнення платників від сплати податків на звільнення від сплати єдиного внеску або визначення бази його нарахування.

Наслідком прийняття такого рішення може бути порушення прав застрахованих осіб, пов’язаних із зарахуванням періодів до страхового стажу. Так, Законом України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” та законами про інші види загальнообов’язкового державного соціального страхування передбачено зв’язок реалізації гарантованих статтею 46 Конституції України прав на забезпечення громадян у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом, із тривалістю та розмірами сплачених страхових внесків на загальнообов’язкове державне соціальне страхування (єдиного внеску). Тільки сплачені страхові внески (єдиний внесок), як передбачено у частині першій статті 24 Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”, є підставою для врахування періодів роботи у страховий стаж працівникам, необхідний для призначення їм пенсії.

Крім цього, слід враховувати, що солідарна система загальнообов’язкового державного пенсійного страхування базується на засадах солідарності й субсидування та здійснення виплат пенсій і надання соціальних послуг за рахунок поточних надходжень коштів від економічно активного населення до Пенсійного фонду України. Страхові внески є цільовим загальнообов’язковим платежем і підлягають сплаті незалежно від фінансового стану платника страхових внесків.



Враховуючи зазначене, норми законопроекту потребують узгодження із принципом правової визначеності, що полягає, як зазначив Європейський суд з прав людини, в тому, що право має бути належним чином доступним та передбачуваним за своєю дією та сформульованим з належною чіткістю, що дає можливість особам регулювати свою поведінку.

Рішеннями Європейського суду з прав людини від 14 жовтня 2010 року у справі “Щокін проти України” (заяви № 23759/03 та № 37943/06) та від 07 липня 2011 року у справі “Серков проти України” (заява № 39766/05) вимоги заявників задоволені з огляду на те, що відповідне національне законодавство не було чітким та узгодженим та, відповідно, не відповідало вимозі “якості” закону.

Конституційний Суд України у Рішенні від 20 грудня 2017 року № 2-р/2017 зазначив про те, що принцип правової визначеності вимагає чіткості, зрозумілості й однозначності правових норм, зокрема їх передбачуваності (прогнозованості) та стабільності.

Крім цього, реалізація норм законопроекту матиме негативний вплив на дохідну частину бюджету Пенсійного фонду України та Державного бюджету України, що потребує врахування думки Міністерства фінансів України.

Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб’єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

Є. КАПІНУС



Капінус Євгеній Валерійович

КНЕДП - ІДД ДПС

AD92F1C54BA67636EEB87183E6E5829422BB34619585B5EB63A4FBDEB5AE628D01

10.04.2020