

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» щодо підвищення розмірів трудових пенсій внаслідок збільшення величини оцінки одного року страхового стажу, зменшення пенсійного віку та страхового стажу як умов призначення пенсії за віком», реєстр. № 3241-1 від 08.04.2020, внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю. та Солодом Ю. В.

2. Завдання законопроекту

Поданим законопроектом передбачається внесення змін до законодавства з метою скасування заходів з реформування пенсійної системи, здійснених протягом останніх років, зокрема, пропонується:

- встановити величину оцінки одного року страхового стажу на рівні 1,35%;
- встановити право на призначення пенсії за віком після досягнення чоловіками 60 років, жінками – 55 років та за наявності страхового стажу не менше 15 років;
- призначати мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 25 років, а у жінок 20 років страхового стажу;
- передбачити заборону на зміну умов призначення пенсії у частині підвищення пенсійного віку та збільшення страхового стажу, необхідного для призначення пенсії за віком.

Крім цього, Кабінету Міністрів України доручається розробити та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік», необхідних для реалізації поданого проекту акта.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту вплине на видаткову частину Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України, оскільки призведе до збільшення дефіциту бюджету Фонду, який відповідно до чинного законодавства покривається за рахунок коштів державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Розробником законопроекту у порушення частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України до проекту акта не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо реальних джерел покриття видатків державного бюджету.

За орієнтовними розрахунками Пенсійного фонду України додаткові видатки на реалізацію поданого законопроекту становитимуть **188,2 млрд грн на рік**.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [20B4E4ED0D730998C0400000D72D2C0071147800](#)

Підписувач [Єрмоличев Роман Володимирович](#)

Дійсний з [01.07.2019 0:00:00](#) по [01.07.2021 0:00:00](#)

Міністерство фінансів України



09030-29-3/11157 від 15.04.2020

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект потребуватиме додаткового фінансового забезпечення у поточному році.

Відповідно до пояснювальної записки реалізація проекту акта буде забезпечена шляхом перегляду доходної частини Державного бюджету України на 2020 рік у частині збільшення фактичних обсягів надходжень за рахунок перегляду макроекономічних параметрів розрахунку показників бюджету, зокрема, темпів споживчої інфляції та величини обмінного валютного курсу.

Водночас інформація щодо обсягу зазначених додаткових надходжень, які спрямовуватимуться на реалізацію положень законопроекту, у матеріалах наданих до проекту акта відсутня.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Пенсійна реформа в Україні була запроваджена з метою знівелювання негативного впливу старіння населення України на бюджет Пенсійного фонду та збалансування солідарної системи пенсійного страхування.

Також реформування пенсійної системи в Україні спрямовано на забезпечення рівноправності громадян у пенсійній системі шляхом запровадження єдиних правил призначення пенсій та уніфікації пенсійного законодавства.

Крім того, прийняття запропонованих законопроектом змін поставить у нерівні умови пенсіонерів, яким пенсія вже призначена з урахуванням норм пенсійної реформи.

Зважаючи на наявність протягом останніх років дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів державного бюджету, вважаємо, що прийняття рішень щодо поліпшення пенсійного забезпечення, які потребують додаткових бюджетних видатків, має здійснюватися комплексно, з урахуванням фінансових можливостей державного бюджету та бюджету Пенсійного фонду України.

Водночас пропозиція щодо введення в дію законопроекту з першого числа місяця, наступного за місяцем його опублікування, суперечить частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передусє плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Роман ЄРМОЛИЧЕВ