

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України****1. Назва законопроекту**

«Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» (реєстр. № 3016 від 05.02.2020), внесений народним депутатом України Холодовим А. І.

2. Завдання законопроекту

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроекту є удосконалення механізму, спрямованого на попередження накопичення запасів тютюнових виробів (зокрема, сигарет). Накопичення таких запасів відбувається напередодні підвищення ставок акцизного податку з метою зменшення сплати акцизного податку з тютюнових виробів.

Пропонується запровадити норму, згідно з якою сума сплаченого підприємством акцизного податку за звітний місяць 4 кварталу не може перевищувати середньомісячної суми акцизного податку, сплаченої цим підприємством за попередні 6 місяців.

За порушення цих вимог до суб'єктів господарювання будуть застосовуватися фінансові санкції у вигляді штрафу у розмірі подвійної суми перевищеного обсягу акцизного податку, але не менше 2,0 млн гривень. Зазначена норма поширюється лише на підприємства, які провадять діяльність із виробництва та/або імпорту тютюнових виробів більше 12 місяців та обсяг сплати акцизного податку якими протягом місяця (виключно у четвертому кварталі кожного року) перевищує 30,0 млн гривень.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту не потребує видатків з державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Законопроект не потребує збільшення видатків бюджету.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді відсутні. Разом з тим, законопроект набирає чинності з 1 липня 2020 року.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E001EEF8200

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 30.03.2020 0:00:00 по 30.03.2022 0:00:00

Міністерство фінансів України



11320-03-3/10858 від 13.04.2020

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів України підтримує ідею запровадження законодавчих обмежень щодо накопичення запасів тютюнових виробів перед підвищення ставок акцизного податку на них, слід зауважити наступне. Водночас стосовно запропонованих законопроектом норм слід зазначити наступне.

Наразі чинним законодавством передбачено механізм протидії накопиченню запасів тютюнових виробів. Зокрема, пунктом 16 підрозділу 5 розділу XX Податкового кодексу України встановлено, що місячний обсяг продажу марок акцизного податку виробнику або імпортеру у четвертому кварталі відповідного року не може перевищувати 115% середньомісячного обсягу реалізації тютюнових виробів таким підприємством за попередні три календарі місяці.

В той же час нормами законопроекту запропоновано обмеження сплати акцизного податку із тютюнових виробів у четвертому кварталі на рівні середньомісячної суми акцизного податку, сплаченої окремим підприємством за попередні 6 місяців. Зазначене суперечить іншим законодавчим нормам, а саме статті 67 Конституції України та статті 4 Податкового кодексу України встановлено що кожна особа зобов'язана сплачувати податки та збори у порядку і розмірах встановлених законодавством.

Крім того до окремих норм законопроекту є наступні зауваження:

- норми щодо обмеження сплати акцизного податку розповсюджуються на підприємства, обсяг сплати акцизного податку якими протягом місяця (виключно у четвертому кварталі кожного року) перевищує 30,0 млн. грн, порушують принцип рівності усіх платників перед законом, встановленого статтею 4 Податкового кодексу України, оскільки малі виробники тютюнових виробів не підпадають під передбачені проектом обмеження;

- набрання чинності нормами закону з 1 липня 2020 року порушує принцип стабільності податкової політики, встановленого статтею 4 Податкового кодексу України, який передбачає, що зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду.

З огляду на зазначене, проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо удосконалення механізму справляння акцизного податку при реалізації тютюнових виробів)» (реєстр. № 3016 від 05.02.2020), внесений народним депутатом України Холодовим А. І., не підтримується в запропонованій редакції.

**Заступник Міністра фінансів
України**

Світлана ВОРОБЕЙ