

## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

до законопроєкту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

**1. Назва законопроєкту**

«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо адаптації законодавства України до вимог Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС» (реєстр. № 2719-2 від 28.01.2020), внесений народним депутатом України Дубінським О. А.

**2. Завдання законопроєкту**

Відповідно до пояснювальної записки метою законопроєкту є впровадження уніфікованої типології тютюнових виробів залежно від способу їх споживання (тютюнові вироби для куріння, бездимні тютюнові вироби, новітні тютюнові вироби), що забезпечує системний підхід до їх визначення та режимів правового регулювання виробництва і обігу; оновлені правила маркування тютюнових виробів для куріння, а саме збільшення розміру медичних попереджень про шкodu тютюнопаління; встановлення правил маркування та нанесення попереджень на бездимні тютюнові вироби; запровадження визначення та регулювання електронних сигарет, заправних контейнерів та трав'яних виробів для куріння, яке наразі відсутнє у законодавстві України, і таке інше.

Таку уніфіковану типологію тютюнових виробів пропонується запровадити на підставі норм Директиви 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних та адміністративних положень держав-членів стосовно виробництва, презентації та продажу тютюну та супутніх товарів, що припиняє дію Директиви 2001/37/ЄС.

Разом з тим, законопроєктом пропонується запровадити Єдину інформаційну систему вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації, тобто єдину державну інформаційну систему, що забезпечує створення, збирання, накопичення, обробку, захист, облік та надання інформації про обіг товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації, за допомогою нанесення цифрового двовимірного унікального коду безпосередньо на кожну одиницю товару, що не закривається маркою акцизного податку та надає доступ до інформації про таку одиницю товару, забезпечує простеження руху такої одиниці товару від його виробника або імпортера до моменту її реалізації кінцевому споживачу.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E001EEF8200

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 30.03.2020 0:00:00 по 30.03.2022 0:00:00

Міністерство фінансів України



11320-03-3/10599 від 10.04.2020

### **3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація положень законопроекту потребує видатків з державного бюджету на запровадження Єдиної інформаційної системи вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації. Витрати на запровадження такої системи неможливо обрахувати, оскільки невідомий функціонал такої системи, точний перелік товарів, на які буде розповсюджуватись така система, та, відповідно, невідомо, які потрібні витрати на запровадження такої системи.

### **4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Законопроект потребує збільшення видатків бюджету. Обрахувати величину впливу на бюджет від запровадження норм даного законопроекту неможливо, оскільки відсутні розрахунки вартості запровадження Єдиної інформаційної системи вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації.

### **5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття**

Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді відсутні.

Поряд з тим, законопроект передбачає запровадження Єдиної інформаційної системи вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації, розробка якої потребуватиме додаткових видатків державного бюджету.

### **6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Згідно із пунктом 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Проте відповідні пропозиції до законопроекту відсутні.

### **7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту**

Норми законопроекту направлено на зменшення рівня споживання тютюнових виробів та посилення контролю за їх обігом. Зокрема, оновлюються правила маркування тютюнових виробів для куріння.

Також законопроектом пропонується запровадити Єдину інформаційну систему вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації.

Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони зобов'язує Україну щодо імплементації Директиви

2001/37/ЄС. Разом з тим, 3 квітня 2014 року Європейський парламент і Рада прийняли рішення про прийняття нової Директиви 2014/40/ЄС та скасування Директиви 2001/37/ЄС. На даний час Радою Асоціації, яка здійснює контроль і моніторинг застосування та виконання Угоди про асоціацію, не прийнято рішення щодо заміни зобов'язання України імплементувати Директиву 2014/40/ЄС замість Директиви 2001/37/ЄС.

Незважаючи на те, що назва і мета проєкту декларують приведення законодавства до вимог законодавства ЄС, законопроект суперечить вимогам Директиви 2014/40/ЄС:

- Директивою 2014/40/ЄС не визначено конкретних вимог щодо виду та технології ідентифікатора, на відміну від законопроекту, в якому пропонується використовувати лише цифровий двовимірний унікальний код (штрих-коди 2D);

- Директива 2014/40/ЄС встановлює перелік даних, які обов'язково має містити ідентифікатор, однак запропонованим законопроектом такого переліку даних не передбачено;

- передбачена законопроектом система вимагає здійснення відстеження руху товару до моменту його реалізації кінцевому споживачу, на противагу Директиві 2014/40/ЄС, яка передбачає здійснення відстеження лише до першого місця роздрібної торгівлі.

Законопроектом пропонується внести зміни до Закону України від 19.12.1995 № 481 «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» в частині надання визначення «Єдина інформаційна система вироблених та імпортованих товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації». Зазначена система пропонується для контролю товарів, що підлягають обов'язковій ідентифікації. Водночас визначення переліку таких товарів відсутнє. Разом з тим, законопроект містить окремі норми, що регламентують тільки виробництво, обіг та реалізацію ідентифікованих тютюнових виробів.

З огляду на зазначене, проєкт Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо адаптації законодавства України до вимог Директиви Європейського парламенту і Ради 2014/40/ЄС від 3 квітня 2014 року про наближення законів, підзаконних нормативно-правових актів та адміністративних положень держав-членів щодо виробництва, представлення та продажу тютюнових виробів і супутніх продуктів та про скасування Директиви 2001/37/ЄС» (реєстр. № 2719-2 від 28.01.2020), внесений народним депутатом України Дубінським О. А., не підтримується в запропонованій редакції.

**Заступник Міністра фінансів  
України**

**Світлана ВОРОБЕЙ**