

Експертний висновок до законопроекту згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

«Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо запровадження справедливої прогресивної шкали податку на доходи фізичних осіб та скасування військового збору» (реєстр. № 3076-2 від 10.03.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується впровадити прогресивну шкалу податку на доходи фізичних осіб (далі – ПДФО) за нижченаведеними ставками залежно від місячного чи сукупного річного рівня доходів фізичних осіб у формі заробітної плати, виплат відповідно до умов цивільно-правового договору, доходів фізичних осіб – підприємців на загальній системі оподаткування, осіб, які провадять незалежну професійну діяльність, а також іноземних доходів.

Розмір доходу	Ставка ПДФО
до 5 розмірів мінімальної заробітної плати за мінусом мінімального неоподаткованого доходу (4723 грн) (до 23615 грн мінус 4723 грн)	10 %
від 5 до 10 розмірів мінімальної заробітної плати за мінусом мінімального неоподаткованого доходу (4723 грн) (від 23615 грн до 47230 грн мінус 4723 грн)	18 %
від 10 до 20 розмірів місячної мінімальної заробітної плати (від 47230 до 94460 грн)	25 %
від 20 до 50 розмірів місячної мінімальної заробітної плати (від 94460 грн до 236150 грн)	27 %
від 50 до 200 розмірів місячної мінімальної заробітної плати (від 236150 грн до 944600 грн)	30 %

Крім того, законопроектом пропонується скасувати військовий збір (1,5 %) з 1 січня 2021 року.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту негативно вплине на дохідну частину державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Застосування запропонованої шкали оподаткування для заробітної плати може призвести у 2021 році до втрат бюджетів всіх рівнів з ПДФО, розрахунково у сумі близько **132,1 млрд грн** (за даними баз Пенсійного фонду).

Крім того, можливі втрати державного бюджету у 2021 році з військового збору у сумі близько **26,4 млрд грн** (довідково: надходження військового збору в дохідній частині Державного бюджету України на 2020 рік враховані у сумі 26,4 млрд гривень).

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000099F72E001EEF8200

Підписувач Воробей Світлана Іванівна

Дійсний з 30.03.2020 0:00:00 по 30.03.2022 0:00:00

Міністерство фінансів України



11220-03-3/10377 від 08.04.2020



5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Законопроект не містить пропозицій щодо можливостей фінансового забезпечення у 2021 році вищевказаних сум втрат надходжень, у разі його прийняття.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Суб'єктом права законодавчої ініціативи не додано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) в порушення вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

В цілому підтримуючи дотримання принципу соціальної справедливості, слід зазначити, що малопрогресивна шкала оподаткування доходів фізичних осіб вже існувала в Україні та застосовувалась протягом 2011 – 2014 років (за ставками 15 і 17 %) та протягом 2015 року (за ставками 15 і 20 %). Проте застосування зазначених малопрогресивних ставок виявило свою неефективність, оскільки стало одним з факторів тінізації доходів громадян.

Разом з тим, ураховуючи, що реалізація запропонованої прогресивної шкали оподаткування доходів у вигляді заробітної плати із застосуванням мінімального неоподатковуваного доходу у розмірі однієї мінімальної заробітної плати, а також скасування справляння військового збору призведе до:

- недоотримання місцевими бюджетами сум ПДФО із заробітної плати працівників, за рахунок якого сьогодні фінансуються освітні, медичні, культурні, соціальні та інші види послуг, надані мешканцям територіальних громад;

- втрат державного бюджету, та як наслідок, недостатнього фінансування реформи Збройних Сил України,

проект Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо запровадження справедливої прогресивної шкали податку на доходи фізичних осіб та скасування військового збору» (реєстр. № 3076-2 від 10.03.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В., не підтримується.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Світлана ВОРОБЕЙ