

**Експертний висновок
до законопроекту згідно зі статтею 27
Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо спрямування частини акцизного податку на тютюн та тютюнові вироби на фінансування заходів з попередження та лікування онкологічних захворювань)» (реєстр. № 3137 від 02.03.2020), поданий народним депутатом України Міньком С. А.

2. Завдання законопроекту

Проект Закону розроблений з метою збільшення обсягів державного фінансування заходів з попередження та лікування онкологічних захворювань за рахунок 10% акцизного податку з вироблених в Україні тютюну та тютюнових виробів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Законопроектом передбачається внести зміни до Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс) та спрямувати 10% надходжень акцизного податку з вироблених в Україні тютюну та тютюнових виробів до спеціального фонду державного бюджету на фінансування заходів з попередження та лікування онкологічних захворювань.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Прийняття законопроекту призведе до перерозподілу дохідної частини між загальним та спеціальним фондами державного бюджету. Проте авторами законопроекту не надано вартісної величини впливу на показники бюджету.

За розрахунками Мінфіну реалізація положень законопроекту призведе до зменшення доходів загального фонду державного бюджету та відповідного збільшення доходів спеціального фонду державного бюджету на суму близько 4,3 млрд грн у розрахунку на рік в умовах 2019 року.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Прийняття законопроекту не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Відповідно до частини першої статті 27 Кодексу до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб'єкт права законодавчої ініціативи зобов'язаний додати відповідне економічне обґрунтування (включачи відповідні розрахунки).

Автором законопроекту відповідних розрахунків не надано.



7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Відповідно до пункту 7 частини другої статті 29 Кодексу акцизний податок з вироблених в Україні підакцизних товарів (продукції) (крім акцизного податку, визначеного пунктом 1 частини третьої цієї статті та пунктом 6 частини першої статті 66 цього Кодексу), в тому числі з тютюну та тютюнових виробів, зараховується до доходів загального фонду державного бюджету.

Положення проєкту Закону суперечать статті 7 Кодексу щодо дотримання принципу збалансованості, оскільки їх реалізація призведе до втрат доходів загального фонду державного бюджету від акцизного податку з вироблених в Україні тютюну та тютюнових виробів і, відповідно, зменшить ресурс фінансування загальнодержавних соціальних програм, які згідно зі статтею 87 цього Кодексу здійснюються виключно за рахунок Державного бюджету України.

Також у порушення вимог частини першої статті 27 Кодексу до зазначеного законопроекту не подано пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат з загального фонду державного бюджету та/або джерел додаткових надходжень до загального фонду державного бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Отже реалізація положень законопроекту призведе до розбалансування державного бюджету.

Згідно із Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон) передбачено створення нового механізму фінансування надання медичних послуг та лікарських засобів, зокрема шляхом поступового переходу на оплату з державного бюджету медичних послуг та лікарських засобів, що входять до програми медичних гарантій.

Так, відповідно до Закону та норм Кодексу з 01 липня 2018 року реалізація державних гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій запроваджена для первинної медичної допомоги.

З 01 квітня 2020 року програма медичних гарантій має реалізуватися для всіх видів медичної допомоги. До неї планується долучити всі комунальні заклади охорони здоров'я, які надають відповідну медичну допомогу, та заключили договір про медичне обслуговування населення з Національною службою здоров'я України.

При цьому слід зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 05.02.2020 № 65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» визначено пакети медичних послуг, що підлягають оплаті в рамках реалізації програми медичних гарантій, до яких віднесено, зокрема діагностику та хіміотерапевтичне та радіологічне лікування онкологічних захворювань у дорослих та дітей, а також тарифи, коригувальні коефіцієнти до них та умови закупівлі.

Крім того, щорічно у складі видатків Міністерства охорони здоров'я України передбачаються кошти на централізовану закупівлю лікарських засобів,

імунобіологічних препаратів, медичних виробів та продуктів лікувального харчування для лікування окремих захворювань, в тому числі і для лікування громадян, хворих на онкологічні захворювання.

Таким чином, забезпечення лікування хворих на онкологічні захворювання має здійснюватися в установленому порядку в рамках реалізації програми медичних гарантій та за рахунок централізованої закупівлі відповідних лікарських засобів.

Одночасно слід зазначити, що прийняття запропонованих змін призведе до порушення методологічної цілісності норм Кодексу, оскільки поняття «фінансування» застосовується у Кодексі у терміні «фінансування бюджету» (пункт 51 частини першої статті 2 Кодексу) та стосується норм, що регулюють фінансування бюджету (глава 3 Кодексу).

Ураховуючи вищезазначене, законопроект у запропонованій редакції не підтримується.

Заступник Міністра

Світлана ВОРОБЕЙ