

**ПРОПОЗИЦІЇ**  
**Міністерства соціальної політики України**  
**до проекту Закону України „Про Бюро економічної безпеки”,**  
внесеного на розгляд Верховної Ради України  
народними депутатами України Железняком Я. І. та іншими

*(реєстр. № 3087 від 19 лютого 2020 року,  
перше читання)*

1 Законопроект потребує доопрацювання.

2. Законопроектом, зокрема, пропонується внести зміни до Закону України „Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” (далі – Закон), з метою падаєння права на:

призначення пенсій на умовах Закону працівникам Бюро економічної безпеки, які мають спеціальні звання;

збереження за колишніми працівниками податкової міліції, у тому числі пенсіонерами, а також членами їхніх сімей, іншими особами пільг, компенсацій і гарантій, які передбачено для колишніх поліцейських, членів їхніх сімей;

перерахунок пенсій колишнім працівникам податкової міліції та членам їхніх сімей з грошового забезпечення поліцейських;

призначення пенсій на умовах Закону особам, які працювали в податковій міліції на посадах державних службовців та були звільнені з цих посад у зв'язку з переходом до Бюро економічної безпеки на посади державних службовців.

2.1. Законопроектом передбачається створення нового державного органу – Бюро економічної безпеки, до штату якого входитимуть державні службовці та особи, що матимуть спеціальні звання. При цьому визначаються посади, на яких особам будуть встановлені спеціальні звання, і, відповідно, після звільнення з цих посад у таких осіб виникне право на призначення пенсії за Законом. Однак законопроектом не визначено, до якого складу мають належати ці працівники (начальницький, рядовий чи інший).

Варто зазначити, що Закон визначає умови, норми та порядок пенсійного забезпечення громадян України з числа осіб офіцерського складу, начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ, начальницького складу податкової міліції, для яких право на пенсію визначається проходженням служби, набуттям визначеної Законом вислуги років та спеціального звання. Згідно із законопроектом час проходження служби в Бюро економічної безпеки зараховується до страхового стажу, стажу державної служби та стажу роботи за спеціальністю, а співвідношення спеціальних звань Бюро економічної безпеки із військовими (спеціальними) званнями та рангами державної служби має визначатися Кабінетом Міністрів України.

2.2. З урахуванням переважної ідентичності функцій поліцейських і колишніх працівників міліції (МВС) (відповідно до Закону України „Про міліцію”, міліція – це державний озброєний орган виконавчої влади, який захищає життя, здоров'я, права і свободи громадян, власність, природне середовище, інтереси суспільства і держави від протиправних посягань). Законом України „Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення гарантій соціального захисту колишніх працівників органів внутрішніх справ України та членів їхніх сімей” було надано право колишнім

працівникам міліції, у тому числі пенсіонерам, а також членам їхніх сімей, іншим особам користуватися пільгами, компенсаціями і гарантіями, що передбачені цим Законом для колишніх поліцейських, членів їхніх сімей, інших осіб.

У свою чергу, податкова міліція є спеціалізованим підрозділом Державної фіскальної служби, що займається боротьбою з податковими правопорушеннями, та органом досудового розслідування у справах про ухилення від оподаткування та порушення в бюджетній сфері. При цьому вона не була та не є аналогом органів внутрішніх справ та поліції. Тому надання колишнім працівникам податкової міліції права на пільги, установлені для поліцейських, є несправедливим.

2.3. Варто зазначити, що у зв'язку з реорганізацією МВС Законом України „Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення гарантій соціального захисту колишніх працівників органів внутрішніх справ України та членів їхніх сімей” від 23.12.2015 № 900-VIII було надано право особам начальницького і рядового складу органів внутрішніх справ (міліції) на перерахунок пенсій з урахуванням грошового забезпечення за відповідною посадою поліцейського. Згідно з пунктом 6 Порядку проведення перерахунку пенсій, призначених за нормами Закону, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 13.02.2008 № 45, відповідною вважається посада, яка за кваліфікаційними характеристиками, зокрема назвою, розміром посадового окладу, функціональністю та організаційним рівнем підрозділу в структурі органу (організації, установи, військової частини тощо), прирівнюється до посади, з якої особу було звільнено.

Розміри та складові грошового забезпечення осіб начальницького складу податкової міліції Державної фіскальної служби із 01.03.2018 визначено відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 30.08.2017 № 704 „Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб”. З урахуванням грошового забезпечення, визначеного цією постановою, таким особам відповідно до частини третьої статті 43 Закону призначається та перераховується пенсія.

Для перерахунку пенсій грошове забезпечення враховується у розмірі, встановленому за відповідною посадою, в межах визначеної законодавством максимальної величини бази нарахування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Законопроектом пропонується при перерахунку пенсій працівникам Бюро економічної безпеки, які мають спеціальні звання, застосовувати положення постанови Кабінету Міністрів України від 11.11.2015 № 988 „Про грошове забезпечення поліцейських Національної поліції”, які застосовуються для поліцейських та колишніх міліціонерів, що не узгоджується з нормами чинних законів.

2.4. Законопроектом також пропонується надати право на пенсійне забезпечення за нормами Закону працівникам податкової міліції, які до прийняття Закону України „Про Бюро економічної безпеки” мали календарну вислугу не менше ніж 5 років, а після його прийняття продовжили службу в Бюро економічної безпеки на посадах державних службовців. Право на пенсію за нормами Закону мають особи начальницького складу податкової міліції, у яких на день виходу на пенсію наявна визначена календарна вислуга років державної служби (від 24,6 до 25 років).

При цьому соціальне та матеріально-побутове забезпечення державних службовців регулюється Законом України „Про державну службу”, пенсії яким

з 01.06.2015 призначаються на загальних підставах за нормами Закону України „Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”.

Додатково зазначаємо, що згідно із законопроектом порядок виплати грошового забезпечення працівникам, які мають спеціальні звання, визначає директор Бюро економічної безпеки. При цьому зазначено, що особливі умови і розміри оплати праці та грошового забезпечення працівників Бюро економічної безпеки визначаються Кабінетом Міністрів України, а посадовий оклад працівників, які мають спеціальні звання, не може бути меншим від 20 розмірів прожиткового мінімуму для працездатних осіб, розмір якого встановлено на 1 січня календарного року (станом на 01.03.2020 – 2 102 грн × 20 – 42 040 гривень).

На сьогодні діє три постанови Кабінету Міністрів України, відповідно до яких визначаються види та розміри складових грошового забезпечення, а також мінімальний розмір посадового окладу (що є значно меншими від зазначених у проекті закону): від 19.10.2016 № 718 „Питання грошового забезпечення окремих категорій військовослужбовців та осіб начальницького складу” (якою визначено посадові оклади за посадами окремих категорій військовослужбовців та осіб начальницького складу, які займають керівні посади; для порівняння: для 1 групи оплати праці на 01.03.2020 посадовий оклад становить 37 800 грн); від 30.08.2017 № 704 „Про грошове забезпечення військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу та деяких інших осіб” та від 11.11.2015 № 988 „Про грошове забезпечення поліцейських Національної поліції”.

Крім цього, положення законопроекту не узгоджуються із принципами рівності та передбачають більш привілейовані умови призначення (перерахунку) пенсій колишнім працівникам податкової міліції, працівникам Бюро економічної безпеки порівняно з іншими особами, яким пенсія призначається (перераховується) відповідно до норм Закону. Виплата таких пенсій фінансується за кошти державного бюджету.

З огляду на зазначене доцільно вилучити із законопроекту положення щодо:

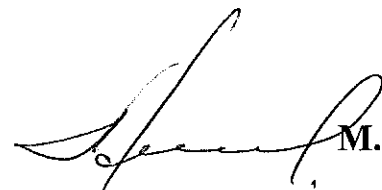
надання права працівникам податкової міліції, які на день набрання чинності цим Законом мали календарну вислугу не менше ніж 5 років та продовжили службу в Бюро економічної безпеки після досягнення вислуги років, що дає право на призначення пенсії за нормами Закону;

надання колишнім працівникам податкової міліції, у тому числі пенсіонерам, а також членами їхніх сімей, іншим особами пільг, компенсацій і гарантій, які передбачено для колишніх поліцейських, членів їхніх сімей, а також права на перерахунок пенсій колишнім податківцям з грошового забезпечення, встановленого для поліцейських;

внесення зміни до частини шістнадцятої статті 43, оскільки пенсії народним депутатам призначаються на загальних підставах.

Проект Закону України „Про Бюро економічної безпеки” може бути підтримано в разі його суттєвого доопрацювання.

Міністр

 М. Лазебна