

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до статті 121 Кодексу цивільного захисту України щодо допомоги на поховання і компенсації матеріальних витрат на ритуальні послуги та спорудження надгробка» (реєстраційний № 3072-1 від 04.03.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю., Солодом Ю. В. та Гнатенком В. С.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом вносяться зміни до статті 121 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) та **передбачено розширити підстави для надання допомоги на поховання сім'ям загиблих/померлих осіб рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту.**

Зокрема, передбачено таку допомогу надавати сім'ям загиблих/померлих під час виконання службових обов'язків та проходження служби осіб, **а також встановити її розмір на рівні 20-ти прожиткових мінімумів** для працездатних осіб на день загибелі/смерті (у діючій редакції - допомога надається сім'ям загиблих/померлих під час виконання службових обов'язків осіб у розмірі, встановленому Кабінетом Міністрів України).

Разом з тим **встановлення у Кодексі конкретного розміру допомоги на поховання не узгоджується з чинним законодавством і не може бути підтримано** виходячи з наступного:

1) законами України «Про поховання та похоронну справу», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» та «Про Кабінет Міністрів України» визначення розміру допомоги сім'ям померлих/загиблих під час проходження служби (виконання службових обов'язків) військовослужбовців, поліцейських, осіб начальницького і рядового складу, а також забезпечення проведення державної соціальної політики віднесено до повноважень Кабінету Міністрів України;

2) на цей час **розмір зазначеної допомоги** встановлено Урядом на рівні 5-ти прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день загибелі/смерті (постанови від 22.05.2000 № 829 та від 21.08.2013 № 618) і є **однаковим** для вищезгаданих категорій осіб незалежно від їх відомчої підпорядкованості;

3) збільшення у 4 рази розміру допомоги на поховання (з 5-ти до 20-ти прожиткових мінімумів) лише для сімей загиблих/померлих осіб рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту є **соціально несправедливим** по відношенню до інших категорій осіб;

4) статтею 118 Кодексу також передбачена виплата за рахунок коштів державного бюджету одноразової грошової допомоги у разі загибелі (смерті) особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту.



При цьому Мінфіном підтримано запропоновані МВС, ДСНС зміни до цієї статті, якими передбачено установити розміри та умови виплати одноразової грошової допомоги при загибелі/смерті, інвалідності особи рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту на рівні аналогічних виплат для військовослужбовців, поліцейських.

Зокрема, у разі загибелі/смерті особи під час виконання службових обов'язків розмір виплати становитиме 750-кратний прожитковий мінімум для працездатних осіб на 1 січня календарного року (1576,5 тис. грн у 2020 році);

5) реалізація законопроекту **потребуватиме додаткових бюджетних витрат для ДСНС**, у тому числі у 2020 році, обсяг яких не обраховано та джерел покриття не визначено.

Враховуючи наведене, пропонується у законопроекті у змінах до статті 121 Кодексу залишити діючу редакцію та передбачити право Кабінету Міністрів України встановлювати розмір допомоги на поховання для осіб рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту, що відповідає чинному законодавству, передбаченому для інших категорій осіб з аналогічних питань.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту вплине на показники державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту потребуватиме додаткових витрат із державного бюджету для ДСНС у зв'язку із збільшенням розміру допомоги на поховання осіб рядового чи начальницького складу служби цивільного захисту.

Так, сума виплати допомоги у розрахунку на одну особу збільшиться з 10510 до 42040 гривень.

Проте ініціатором законопроекту не надано фінансово-економічних розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту потребуватиме додаткових витрат з державного бюджету для ДСНС, у тому числі у 2020 році.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Положення законопроекту не узгоджуються із статтею 27 Бюджетного кодексу України у частині надання до законопроекту фінансово-економічних обґрунтувань та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та /або джерел додаткових надходжень до бюджету для досягнення збалансованості бюджету, а також терміну набрання чинності Закону.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням наведених зауважень Мінфіну.

Заступник Міністра

