

**Експертний висновок
до законопроекту згідно зі
статтею 27 Бюджетного кодексу України**

1. Назва законопроекту

«Про електронні комунікації», реєстраційний № 3014 від 05 лютого 2020 р., внесений народними депутатами України Федієнком О. П., Крячком М. В., Сохою Р. В. та іншими.

2. Завдання законопроекту

З метою реформування нормативно-правового забезпечення сфери електронних комунікацій (зв'язок, в т.ч. стільниковий, послуги всесвітньої інформаційної системи Інтернет тощо) та її адаптації до законодавства ЄС, вдосконалення державного регулювання у цій сфері пропонується, на заміну Законів України «Про телекомунікації», «Про радіочастотний ресурс України» прийняття Закону, який визначатиме:

- правові засади державного управління та регулювання у сфері електронних комунікацій, повноваження відповідних державних органів;
- права та обов'язки суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність в сфері електронних комунікацій, права та обов'язки споживачів послуг електронних комунікацій;
- засади функціонування мереж і застосування засобів електронних комунікацій, радіообладнання та кінцевого обладнання;
- засади здійснення діяльності з надання послуг електронних комунікацій, доступу до публічних мереж електронних комунікацій і пов'язаних з ними засобів.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Відповідно до пояснювальної записки до проекту, законопроект не містить положень, які передбачають зменшення надходжень до державного бюджету.

Разом з тим, частиною п'ятою статті 48 законопроекту передбачено, що державне підприємство (що здійснює діяльність у сфері радіочастотного спектру), зобов'язане спрямувати частину чистого прибутку (доходу) до Державного бюджету України у розмірі не більше 35 % у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України та зобов'язане не менш як 50 % чистого прибутку від своєї діяльності спрямовувати на впровадження ініціативної наукової і науково-технічної діяльності, фінансування інновацій та розширення власної матеріально-технічної бази, необхідної для виконання завдань, передбачених частиною першою цієї статті та адміністрування послуги перенесення номеру.

На даний час відповідні функції у сфері радіочастотного спектра виконує державне підприємство «Український центр радіочастот».

Статтею 11¹ Закону «Про управління об'єктами державної власності» встановлено, що державні унітарні підприємства та їх об'єднання зобов'язані спрямувати частину чистого прибутку (доходу) до Державного бюджету



України у розмірі не менше 30 % у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

З метою забезпечення надходжень до державного бюджету у 2019 році частини чистого прибутку Порядком відрахування до державного бюджету частини чистого прибутку (доходу) державними унітарними підприємствами та їх об'єднаннями, затвердженим постановою Кабінет Міністрів України від 23.02.2011 № 138 (зі змінами та доповненнями, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 04.12.2019 № 1015), встановлено, зокрема, що за результатами фінансово-господарської діяльності починаючи з 01.01.2019, державні унітарні підприємства та їх об'єднання зобов'язані спрямувати до державного бюджету частину чистого прибутку (доходу) у розмірі 90 %.

Зменшення нормативу відрахування призведе до зменшення надходжень до Державного бюджету України та його розбалансованості і потребуватиме визначення додаткових джерел надходжень бюджету або інших компенсаційних механізмів для недопущення розбалансованості бюджету.

Частиною третьою статті 47 законопроекту визначено, що радіочастотний моніторинг здійснюється державним підприємством, що знаходиться у сфері управління регуляторного органа, на платній основі. Оплату вартості таких робіт здійснює регуляторний орган на договірних засадах за рахунок коштів спеціального фонду Державного Бюджету України в розмірі 25 % від рентної плати за користування радіочастотним спектром. Частиною сьомою статті 49 законопроекту визначено, що ставки рентної плати за користування радіочастотним спектром, методика їх визначення, порядок її нарахування та сплати визначаються Податковим кодексом України.

При цьому слід зазначити, що:

- такий платіж, як рентна плата за користування радіочастотним спектром, Податковим кодексом України не передбачений. Відповідно до статей 9 та 251 Податкового кодексу України до загальнодержавних податків та зборів належить рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України. Згідно з пунктом 9.4 статті 9 Податкового кодексу України установа загальнодержавних податків та зборів, не передбачених цим Кодексом, забороняється;

- проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України» (реєстр. № 2321 від 28.10.2019), внесений народними депутатами України Федієнком О. П., Крячком М. В., Сохою Р. В. та іншими, яким передбачено зміну назви платежу з рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України на рентну плату за користування радіочастотним спектром України, Міністерством фінансів не був підтриманий;

- Бюджетним кодексом України не передбачено зарахування 25% рентної плати за користування радіочастотним ресурсом до спеціального фонду державного бюджету. Мінфіном розглядався та не був підтриманий проєкт Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 2322 від 28.10.2019), яким пропонувалось зменшення нормативу

зарахування до загального фонду державного бюджету рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України з 100% до 75% та зарахування 25% такої плати до спеціального фонду державного бюджету.

Таким чином, реалізація положень частини третьої статті 47 законопроекту призведе до втрат доходів загального фонду державного бюджету України та, як наслідок, до зменшення ресурсу фінансування загальнодержавних соціальних програм, які згідно статті 87 Бюджетного кодексу України здійснюються виключно за рахунок Державного бюджету України.

Враховуючи викладене, положення частини 3 статті 47 та частини 7 статті 49 законопроекту необхідно привести у відповідність до чинного законодавства.

Положення законопроекту передбачають діяльність центрального органу виконавчої влади в сферах електронних комунікацій та радіочастотного спектра. Водночас, вносяться зміни до законодавства, в тому числі і до Закону України «Про Державну службу спеціального зв'язку та захисту інформації України», якими з повноважень Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України виключаються окремі функції, зокрема, щодо формування та реалізації державної політики у сферах телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України. Реалізація вказаних положень може потребувати додаткових бюджетних коштів.

Крім того, законопроектом (стаття 11) передбачається створення та функціонування електронної регуляторної платформи – автоматизованої інформаційно-аналітичної системи регуляторного органа, що використовується для виконання його повноважень, передбачених вказаним законопроектом, та надання ним адміністративних послуг в електронному вигляді, електронного обміну інформацією, документами та взаємодії з постачальниками електронних комунікаційних мереж та/або послуг, користувачами радіочастотного спектру та ресурсів нумерації, користувачами послуг електронних комунікацій.

Також законопроектом (стаття 20) передбачається покладення на регуляторний орган повноважень із забезпечення ведення Реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуг. При цьому, плата за включення до реєстру чи виключення з нього не справляється.

Реалізація вказаних норм законопроекту також може потребувати додаткових видатків державного бюджету.

Проте суб'єктом права законодавчої ініціативи не подано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Обсяг втрат загального фонду державного бюджету за умови зарахування 25 % рентної плати за користування радіочастотним ресурсом України до спеціального фонду держбюджету становитиме 614,5 млн грн (в діючих умовах законодавства 2020 року).

Що стосується можливих додаткових витрат державного бюджету, розробниками законопроекту не надано відповідних фінансово-економічних розрахунків.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту не впливатиме на бюджетні показники у поточному бюджетному періоді, оскільки встановлений термін набрання чинності – 1 січня 2021 року. Разом з тим, розробниками законопроекту не надано пропозицій щодо джерел покриття додаткових видатків, починаючи з 01.01.2021.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Законопроект не відповідає частині першій статті 27 Бюджетного кодексу України та частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України, затвердженого Законом України від 10.02.2010 № 1861-VI, щодо зобов'язання суб'єкта права законодавчої ініціативи додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, зокрема, щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Законопроект не відповідає пункту 16 частини другої статті 29 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої рентна плата за користування радіочастотним ресурсом України належить до доходів загального фонду Державного бюджету України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

З урахуванням вказаного, проект не підтримується в поданій редакції, потребує доопрацювання та надання фінансово-економічних розрахунків та пропозицій щодо досягнення збалансованості показників державного бюджету.

**Перший заступник
Міністра фінансів України**

Василь ШКУРАКОВ