

Пропозиції Пенсійного фонду України
до проекту Закону України “Про Бюро економічної безпеки”,
внесеного народними депутатами України Железняком Я.І. та іншими
(реєстраційний номер 3087 від 19 лютого 2020 року)

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроект містить норми, що потребують узгодження із принципом правової визначеності.

Так, норми законопроекту щодо забезпечення Бюро економічної безпеки прямим доступом як користувача до автоматизованих інформаційних і довідкових систем, реєстрів та банків (баз) даних, держателем (адміністратором) яких є, зокрема Пенсійний фонд України, не узгоджені із Конституцією України та актами, що мають таку ж юридичну силу.

Відповідно до частини другої статті 32 Конституції України, частини другої статті 14 Закону України “Про захист персональних даних” поширення відомостей без згоди суб’єкта персональних даних або уповноваженої ним особи дозволяється у випадках, визначених законом, і лише (якщо це необхідно) в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Відповідно до статті 162 Кримінального процесуального кодексу України персональні дані особи, що знаходяться у її особистому володінні або в базі персональних даних, яка знаходиться у володільця персональних даних, віднесено до охоронюваної законом таємниці, яка міститься в речах і документах. Частиною другою статті 159, статтею 163 Кримінального процесуального кодексу України встановлено, що тимчасовий доступ до речей і документів, які містять охоронювану законом таємницю, здійснюється на підставі ухвали слідчого судді, суду.

Законом України “Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування” встановлено, що виключно цим Законом визначаються порядок ведення та використання даних Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування, а також те, що інформація з Державного реєстру загальнообов’язкового державного соціального страхування використовується з додержанням вимог законів України “Про інформацію” та “Про захист персональних даних” виключно для потреб, вичерпний перелік яких визначено статтею 17 цього Закону.

Зміни, що пропонується внести до статті 43 Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб”, містять застарілу норму щодо обчислення пенсії відповідно до статті 20 Закону України “Про статус народного депутата України”, у той час, як статтею 20 зазначеного Закону встановлено, що пенсійне забезпечення народних депутатів здійснюється відповідно до Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування”.

Конституційний Суд України неодноразово, зокрема, у рішеннях від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року № 10-рп/2011

звертав увагу на те, що основним елементом принципу верховенства права, передбаченого статтею 8 Конституції України, є принцип правової визначеності, відповідно до якого юридичні норми мають бути чіткими, ясними і недвозначними, оскільки інше не може забезпечити їх однакове застосування та не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці.


Крім цього, реалізація запропонованих законопроектом змін щодо обчислення та перерахунку пенсії відповідно до Закону України “Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб” потребуватиме додаткових видатків за рахунок коштів Державного бюджету України, що потребує врахування думки Міністерства фінансів України щодо можливості їх реалізації.

Пропозиція законопроекту щодо введення його в дію з дня, наступного за днем його опублікування, суперечить частині третій статті 27 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передуює плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Всупереч частині третій статті 91 Регламенту Верховної Ради України до законопроекту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, до нього не додано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки).

**Голова правління
Пенсійного фонду України**

«06» березня 2020 р.



Є. КАПІНУС