

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно із статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо забезпечення державних гарантій та соціальної підтримки» (реєстр. № 3122 від 24.02.2020), внесений народним депутатом України Яценком А. В.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом пропонується:

- надати статус потерпілих від Чорнобильської катастрофи особам, які народилися від учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та евакуйованих із зони відчуження і після досягнення повноліття не були віднесені до категорій осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- встановити розмір компенсації вартості продуктів харчування для громадян, віднесених до категорії 2, не нижче ніж 25 відсотків прожиткового мінімуму на 1 особу в розрахунку на місяць;

- відновити дію окремих пунктів статті 30 щодо надання пільг та компенсацій потерпілим дітям та їх батькам, а саме: повне державне забезпечення дітей до вступу їх до школи; безоплатний проїзд у межах України на всіх видах транспорту дитині та особі, яка супроводжує хвору дитину до місця лікування, оздоровлення і назад; здійснення виплати грошової компенсації вартості продуктів харчування (далі – компенсація) дітям, які не харчуються в закладах освіти, за фізіологічними нормами, а дітям з інвалідністю внаслідок Чорнобильської катастрофи – за медичними нормами, встановленими центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, у розмірах не нижче 50 відсотків прожиткового мінімуму для дітей віком від 6 до 18 років, встановленого на 1 січня відповідного року;

- скасувати залежність надання пільг та компенсацій для постраждалих громадян від середньомісячного сукупного доходу;

- встановити розмір щомісячної грошової компенсації у разі втрати годувальника на кожного члена сім'ї, який був на його утриманні, не менше 10 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність незалежно від розміру пенсії, встановленої згідно із законодавством;

- встановити розмір щомісячної додаткової пенсії за шкоду, заподіяну здоров'ю, для постраждалих осіб, віднесених до категорії 1, не нижче 100 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність; для осіб категорії 2, 3, 4 – 50 відсотків прожиткового мінімуму; сім'ям, які втратили годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи, – 10 відсотків прожиткового мінімуму;

ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000827028000D4B7900

Підписувач Джигир Юрій Анатолійович

Дійсний з 12.09.2019 14:58:06 по 12.09.2021 14:58:06

Міністерство фінансів України



09010-09-3/7536 від 06.03.2020



- встановити мінімальні розміри пенсії по інвалідності, що настала внаслідок каліцтва чи захворювання, і пенсії у зв'язку з втратою годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи для 1 групи інвалідності – не нижче 10 мінімальних пенсій за віком, 2 групи – 8 мінімальних пенсій за віком, 3 групи – 6 мінімальних пенсій за віком, дітям-інвалідам – 3 мінімальних пенсій за віком;

- виключити норми щодо обмежень максимального розміру пенсії працюючим пенсіонерам з числа осіб, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

- установити, що будь-які обмеження щодо максимального розміру доплат, пенсій та компенсацій, або щомісячного довічного грошового утримання (з урахуванням надбавок, підвищень, додаткових пенсій, цільової грошової допомоги та пенсій за особливі заслуги перед Україною та інших доплат до пенсій, встановлених законодавством) не застосовуються до громадян, які постраждали наслідок Чорнобильської катастрофи.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту матиме вплив на видаткову частину державного бюджету.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

У порушення частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України до законопроекту не подано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозиції про зміни до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Разом з цим, за орієнтовними розрахунками, додаткові видатки лише на реалізацію запропонованих змін до статей 50, 51, 52 Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» щодо встановлення розмірів додаткової пенсії за шкоду заподіяну здоров'ю, щомісячної компенсації сім'ям за втрату годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи залежно від прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, становитимуть 18,3 млрд грн на рік, джерела покриття яких відсутні.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація законопроекту у разі його прийняття не буде забезпечена фінансовими ресурсами.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Прийняття законопроекту потребуватиме вишукання додаткових видатків з державного бюджету, які не будуть забезпечені фінансовим ресурсом.

Джерела покриття таких видатків головним розробником не визначені.

Зважаючи на наявність дефіциту бюджету Пенсійного фонду України, який покривається за рахунок коштів Державного бюджету України, прийняття

рішень стосовно підвищення рівня пенсійного забезпечення громадян повинно здійснюватися комплексно, виходячи з фінансових можливостей Державного бюджету України та бюджету Пенсійного фонду України.

Термін набрання законопроектом чинності порушує вимоги частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою закони України, або окремі їх положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

Що стосується пропозиції встановлення мінімального розміру пенсії по інвалідності ліквідаторам аварії на Чорнобильській АЕС залежно від розміру мінімального розміру пенсії за віком, то відповідно до Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» мінімальний розмір пенсії за віком, встановлений статтею 28 вказаного Закону, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з цим Законом.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Мінфін не підтримує зазначений законопроект.

**Заступник Міністр
фінансів України**

Юрій ДЖИГИР