

**Пропозиції**  
**Пенсійного фонду України до проєкту Закону України**  
**“Про внесення змін до Закону України “Про статус і соціальний захист**  
**громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо**  
**забезпечення державних гарантій та соціальної підтримки”,**  
**внесеного народним депутатом України Яценком А.В.**  
*(реєстраційний номер 3122 від 24 лютого 2020 року)*

1. Пенсійний фонд України не підтримує законопроект у запропонованій редакції.

2. Законопроектом, зокрема, передбачено:

встановлення розміру додаткової пенсії за шкodu, заподіяну здоров'ю, для осіб, які постраждали внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС, у відсотках прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність;

встановлення розміру пенсії по інвалідності, що настала внаслідок каліцтва чи захворювання, і пенсії у зв'язку з втратою годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи у розрахунку із мінімальної пенсії за віком;

скасування обмеження виплати пенсій для працюючих пенсіонерів, постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, та виплату їм пенсії у повному розмірі без урахування одержуваного заробітку (доходу);

встановлення заборони на будь-яке обмеження, тимчасове чи постійне призупинення виплати пенсій або щомісячного довічного грошового утримання особам, які постраждали внаслідок чорнобильської катастрофи;

виключення норми, щодо встановлення максимального розміру пенсії (з урахуванням надбавок, підвищень, додаткової пенсії, цільової грошової допомоги, пенсії за особливі заслуги перед Україною, індексацій та інших доплат до пенсії, встановлених законодавством, крім доплати до надбавок окремим категоріям осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною) для громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи.

Конституційний Суд України неодноразово, зокрема, у рішеннях від 22 вересня 2005 року № 5-рп/2005, від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року № 10-рп/2011 звертав увагу на те, що основним елементом принципу верховенства права, передбаченого статтею 8 Конституції України, є принцип правової визначеності, відповідно до якого юридичні норми мають бути чіткими, ясними і недвозначними, оскільки інше не може забезпечити їх однакове застосування та не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці.

Пропоновані законопроектом зміни до статті 52 Закону України “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо встановлення розміру щомісячної компенсації у разі втрати годувальника внаслідок Чорнобильської катастрофи в розмірі не менше 10 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, не відповідають принципу юридичної визначеності. Також, потребують уточнення

пропозиції щодо встановлення умови “незалежно від пенсії, передбаченої законодавством України”.

Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України “Про загальнообов’язкове державне пенсійне страхування” мінімальний розмір пенсії за віком застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з цим Законом, для осіб, які мають стаж певної тривалості. Тому пропонувані законопроектом зміни до статті 54 Закону України “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” щодо встановлення розмірів пенсій у розрахунку із мінімальної пенсії за віком створюють законодавчу прогалину у регулюванні цих виплат.

Щодо пропонованих законопроектом змін до статті 58 Закону України “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” слід зазначити, що чинна редакція Закону не містить будь-яких обмежень щодо розміру пенсій, які виплачуються зазначеній категорії осіб.

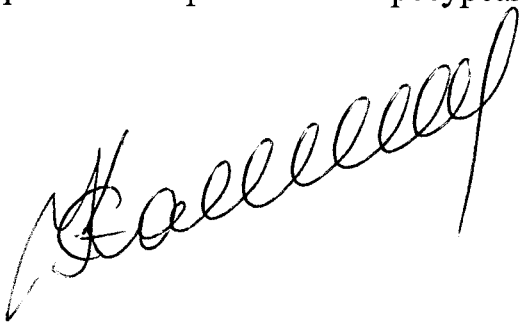
Реалізація норм законопроекту потребуватиме значних додаткових фінансових витрат з Державного бюджету України.

До законопроекту, який передбачає збільшення витрат бюджету, не надано фінансово-економічне обґрунтування, передбачене статтею 91 Регламенту Верховної Ради України та статтею 27 Бюджетного кодексу України.

Крім того, оскільки відповідно до статті 63 Закону України “Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи” фінансування витрат, пов’язаних з реалізацією цього Закону, здійснюється за рахунок коштів Державного бюджету України, прийняття законопроекту потребує врахування думки Міністерства фінансів України щодо можливості забезпечення його реальними фінансовими ресурсами.

Голова правління  
Пенсійного фонду України

«01» березня 2020 р.



Є. КАПІНУС