

Експертний висновок
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації Конвенції Ради Європи про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства (Ланцаротської конвенції)» (реєстраційний №3055 від 11.02.2020), внесений народними депутатами України Фроловим П.В, Монастирським Д.А.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом передбачено внести зміни до Кримінального кодексу України, Кримінально процесуального кодексу України та Закону України «Про охорону дитинства» з метою імплементації положень Конвенції Ради Європи про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства.

Зокрема, законопроектом пропонується:

- встановити **кримінальну відповідальність** у вигляді **обмеження (позбавлення)** волі на строк від 2 до 15 років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до 3 років *за домагання дитини для сексуальних цілей, свідоме одержання доступу до дитячої порнографії, володіння нею, її придбання, ввезення, виготовлення, збут або розповсюдження та проведення видовищного заходу сексуального характеру за участю неповнолітньої особи у залежності від конкретного виду правопорушення;*

- передбачити, що центральні органи виконавчої влади, що забезпечують формування та реалізують державну політику з питань сім'ї та дітей, у сфері освіти і науки, охорони здоров'я, створюють умови та забезпечують надання медичної та психологічної допомоги та здійснення необхідних реабілітаційних заходів дітям, які постраждали від сексуального насильства або стали його свідком (очевидцем);

- **забезпечити створення та функціонування спеціалізованими службами підтримки постраждалих осіб спеціального приміщення**, передбаченого для опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства або стала його свідком (очевидцем).

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може вплинути на показники державного та місцевих бюджетів.

4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

Реалізація положень законопроекту може призвести до збільшення видатків державного бюджету на утримання засуджених в установах виконання покарань у зв'язку із встановленням строків обмеження (позбавлення) волі за відповідний злочин.

Крім того, реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових видатків з державного бюджету та місцевих бюджетів для **підтримки спеціального приміщення, передбаченого для опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства.**



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 20B4E4ED0D30998C04000000CA752C09C4327900

Підписувач ІІІС Геннадій Володимирович

Функція Голова Спеціального суду

Міністерство фінансів України

Міністерство фінансів України
Медичної та

10040-69-3/6946.Від.02.09.2020

При цьому суб'єктом права законодавчої ініціативи у порушення вимог статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» не додано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки).

Разом з тим, оскільки законопроект, по суті, спрямований на **створення нової мережі**, для його реалізації за орієнтовними розрахунками Мінфіну для забезпечення створення та діяльності спеціальних приміщень для опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства або стала його свідком (очевидцем), **додаткова потреба в коштах становитиме 1,7 млрд грн (по 1 у кожній адміністративно-територіальній одиниці), джерела покриття яких відсутні.**

Враховуючи вимоги статті 85 Бюджетного кодексу України, положення законопроекту щодо організації таких приміщень спеціалізованими службами підтримки постраждалих осіб, що утворюються місцевими органами влади та органами місцевого самоврядування, реалізація законопроекту потребуватиме виділення з державного бюджету відповідних міжбюджетних трансфертів.

Слід зазначити, що **питання протидії та запобігання домашньому насильству, у тому числі сексуальному**, повноваження центральних, місцевих органів влади та органів місцевого самоврядування, закладів освіти, охорони здоров'я, соціального захисту та інших в цій сфері, порядок інформування про випадки насилля, взаємодії суб'єктів, що здійснюють заходи у сфері запобігання та протидії домашньому насильству, їх фінансового забезпечення на даний час **вже врегульовано Законом України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»**, до якого законопроектом зміни не вносяться.

Відповідно до статті 6 Закону України «Про запобігання та протидію домашньому насильству» до спеціалізованих служб підтримки постраждалих осіб належать притулки для постраждалих осіб, центри медико-соціальної реабілітації постраждалих осіб, мобільні бригади соціально-психологічної допомоги постраждалим особам та особам, які постраждали від насильства за ознакою статі, а також заклади та установи, призначені виключно для постраждалих осіб та осіб, які постраждали від насильства за ознакою статі.

Враховуючи зазначене та з метою недопущення додаткового навантаження на видатковій частині відповідних бюджетів, **положення законопроекту в частині створення спеціальних приміщень** для проведення опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства або стала його свідком (очевидцем), слід узгодити із **Законом України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»**.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

Реалізація положень законопроекту може потребувати додаткових видатків із державного бюджету та місцевих бюджетів у сумі щонайменше 1,7 млрд грн для створення спеціальних приміщень з метою проведення опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства або стала його свідком (очевидцем).

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Згідно з Прикінцевими положеннями законопроекту, цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

Проте, відповідно до частини третьої статті 27 Бюджетного кодексу України, закони України, які впливають на показники бюджету і приймаються після 15 липня року, що передує плановому, вводяться у дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Положення законопроекту щодо створення та забезпечення функціонування спеціальних приміщень для проведення опитування (допиту) дитини, яка постраждала від сексуального насильства або стала його свідком (очевидцем), **потребують відтермінування** (не раніше 1 січня 2021 року).

При цьому, зазначені норми законопроекту пропонується доопрацювати з метою їх узгодження із **Законом України «Про запобігання та протидію домашньому насильству»**.

Крім того, до законопроекту необхідно **надати фінансово-економічні розрахунки та обґрунтування**.

**Заступник Міністра
фінансів України**

Геннадій ПЛІС