

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК
Міністерства фінансів України до законопроекту
згідно зі статтею 27 Бюджетного кодексу України

1. Назва законопроекту

Проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо створення передумов для підвищення прожиткового мінімуму на рівень, не нижчий рівня фактичного прожиткового мінімуму» (реєстраційний № 2720-1 від 30.01.2020), внесений народними депутатами України Королевською Н. Ю. та іншими.

2. Завдання законопроекту

Законопроектом передбачається внесення змін до деяких законів України в частині:

1) підвищення мінімального посадового окладу та встановлення його у розмірі не нижчому від прогнозного фактичного розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, розрахованого відповідно до закону у цінах грудня попереднього року (замість визначеного в законі про бюджет на 1 січня відповідного року);

2) запровадження нових умов визначення мінімальної заробітної плати (додаткового врахування в її розмірі потреб працівників та їхніх сімей, податків, обов'язкових зборів та внесків тощо);

3) обмеження максимального місячного розміру заробітної плати (враховуючи будь-які надбавки, премії, заохочувальні виплати) народних депутатів України, керівників та заступників керівників державних органів, Голови Національного банку України та його заступників, членів Ради та Правління Національного банку України, керівників, заступників керівників та членів наглядових рад державних підприємств, установ, організацій, державних холдингових компаній, державних акціонерних товариств та господарських товариств, у статутних капіталах яких є корпоративні права держави, частка яких більше 50 відсотків акцій (часток), десятьма мінімальними заробітними платами;

4) затвердження щороку Кабінетом Міністрів України до початку розгляду Верховною Радою України проекту закону про Державний бюджет України на наступний рік набору продуктів харчування, набору непродовольчих товарів та набору послуг;

5) затвердження прожиткового мінімуму на одну особу, а також окремо для тих, хто належить до основних соціальних і демографічних груп населення, у розмірі не меншому, ніж прогнозований фактичний розмір прожиткового мінімуму. У разі перевищення розміру фактичного прожиткового мінімуму протягом двох місяців затвердженого розміру Кабінет Міністрів України протягом 15 днів має ініціювати перед Верховною Радою України внесення змін до Державного бюджету України щодо підвищення його розміру з урахуванням прогнозного рівня інфляції до кінця бюджетного року;

6) збільшення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії до розміру трьох мінімальних заробітних плат;

7) встановлення посадового окладу педагогічного працівника закладу позашкільної та дошкільної освіти найнижчої кваліфікаційної категорії в розмірі трьох мінімальних заробітних плат, кожної наступної кваліфікаційної категорії – з підвищенням не менше ніж на 10 відсотків;

8) встановлення законами доплат за наукові ступені та вчені звання, щомісячних надбавок за вислугу років (з визначенням розмірів); доплат за сертифікацію в розмірі 20 відсотків посадового окладу тощо.

3. Оцінка впливу на показники бюджетів

Реалізація законопроекту вплине на видаткову та дохідну частини бюджетів.



4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів

За прогнозними розрахунками, додаткова потреба у видатках становитиме:

- на оплату праці працівників бюджетної сфери при підвищенні мінімального посадового окладу – 273 млрд грн;
- на встановлення розмірів соціальних допомог, виходячи з фактичних розмірів прожиткового мінімуму у цінах грудня 2019 року, – 38,1 млрд грн;
- на збільшення посадового окладу педагогічного працівника найнижчої кваліфікаційної категорії до розміру трьох мінімальних заробітних плат – понад 257,3 млрд гривень.

5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроекту у разі його прийняття

У 2020 році видатки на реалізацію законопроекту не передбачені.

6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини

Запропонований порядок затвердження наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів та послуг, що входять до складу прожиткового мінімуму, а також визначення розмірів прожиткового мінімуму не відповідає вимогам щодо порядку та термінів складання проекту Державного бюджету України на відповідний рік, визначеним у главі 6 Бюджетного кодексу України.

Крім того, законопроект не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України щодо подання суб'єктом права законодавчої ініціативи фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій щодо змін до законодавчих актів України стосовно скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

Водночас законопроект суперечить частині третій зазначеної статті Бюджетного кодексу України щодо термінів введення в дію законів, які впливають на показники бюджету.

Проект Закону України не відповідає положенням статті 52 Бюджетного кодексу України, якою визначено вичерпний перелік підстав для внесення змін до закону про Державний бюджет України.

7. Пропозиції щодо розгляду законопроекту

Визначення в законах України умов оплати праці педагогічних працівників, керівних працівників державних органів не відповідає статті 8 Закону України «Про оплату праці», статті 20 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» та пункту 3 розділу II Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 19.09.2019 № 117-IX щодо віднесення до повноважень Кабінету Міністрів України визначення умов оплати праці працівників державних органів.

Одночасно законопроект не узгоджується з пунктом 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону України від 06.12.2016 № 1774-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України», яким визначено, що після набрання чинності цим Законом мінімальна заробітна плата не застосовується як розрахункова величина для визначення посадових окладів та заробітної плати працівників та інших виплат.

Ураховуючи викладене, в межах компетенції Мінфіну законопроект не підтримується.

В. о. Міністра фінансів України

Юрій ГЕЛЕТІЙ